

REUNIÓN DE SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA REGIONAL DE  
DESARROLLO ESTADÍSTICO (ERDE), DE LA COMISIÓN  
CENTROAMERICANA DE ESTADÍSTICA (CENTROESTAD)

San José, Costa Rica 18-19 de mayo de 2017

Misión y visión de las ONE a la luz demandas actuales: Marco  
conceptual, desafíos y líneas de acción

Máximo Aguilera

# Índice

- Diagnóstico y desafíos principales del Sistema Estadístico Nacional
- ¿Factores explicativos/ determinantes de la situación descrita?
- ¿Cómo enfrentar los problemas/desafíos planteados?

# Funciones de las estadísticas oficiales

Diseño, monitoreo, seguimiento y evaluación de las políticas públicas (programas y proyectos)

Toma de decisiones de los agentes productivos (nacionales y extranjeros)

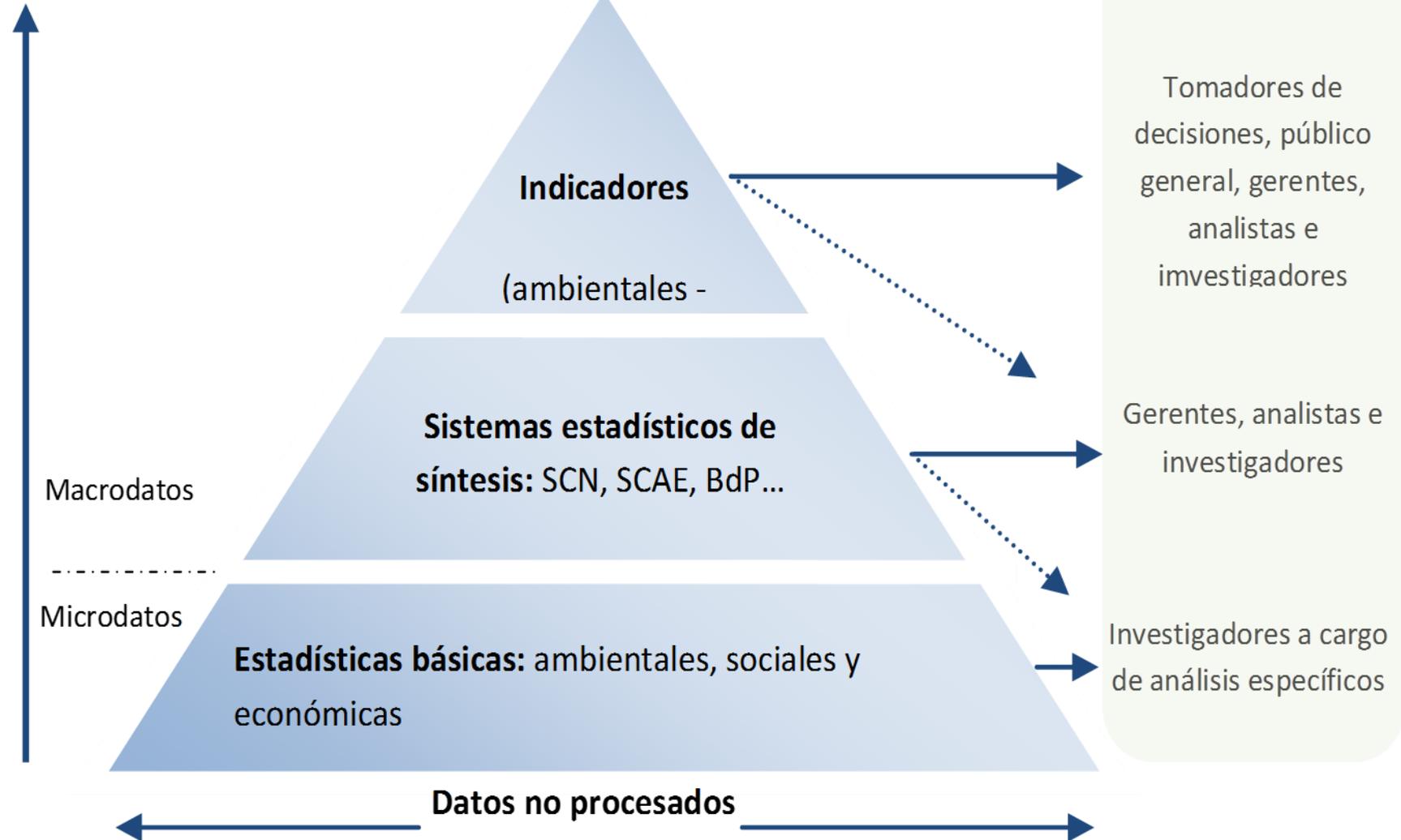
**Función para**

La participación informada de la ciudadanía en los asuntos públicos

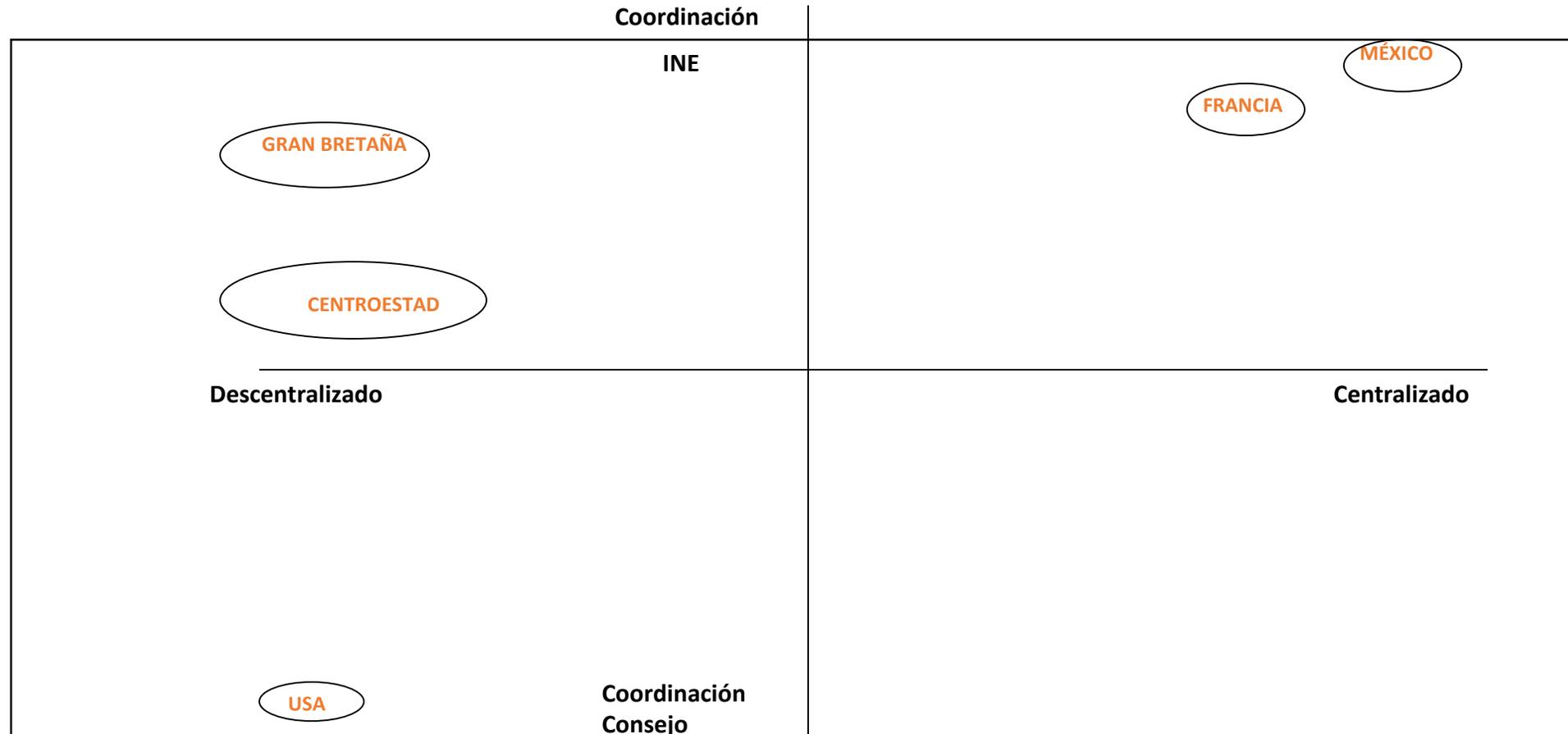
La rendición de cuentas y transparencia de las entidades públicas

# Tipos de información según usuarios

Grado de agregación de la información



# SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL: MODELOS



**Centralizado:** La mayoría de las estadísticas las produce el INE, especialmente los censos y las operaciones estadísticas de alcance nacional, así como los sistemas integrados de cuentas nacionales y socio-demográficas.

**Descentralizado:** Hay una variedad de instituciones estadísticas especializadas

**Coordinación INE:** INE tiene función de coordinación y normatividad del SEN

**Coordinación Consejo:** Consejo tiene funciones de coordinación y normatividad del SEN

# Beneficios e impacto del funcionamiento sistémico



# Arquitectura Normativa de las Estadísticas Oficiales

- 
- Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de la ONU

- 
- Metodologías, Estándares y Clasificadores Internacionales – Comisión Estadística-ONU

- 
- Marcos de Calidad Estadística
  - Códigos de Buenas Prácticas –CEA/CEPAL; EUROSTAT; OCDE; Marcos Nacionales

# Diagnóstico y desafíos principales del Sistema Estadístico Nacional

- Marco legal débil y desactualizado para la producción y divulgación de las estadísticas oficiales.
- Debilidad técnica y de recursos de la Autoridad Estadística (INE) del SEN
- Importantes limitaciones para el funcionamiento de un Sistema Estadístico Nacional integrado y consistente

## Marco legal débil y desactualizado respecto de recomendaciones internacionales

- INE no cuenta con atribuciones legales suficientes para ejercer su rol técnico-rector en el SEN
- Independencia del INE no esta resguardada suficientemente
- Marco legal no permite el traspaso de registros administrativos para ser usados con fines estadísticos
- Normas legales sobre secreto estadístico y obligatoriedad de entrega de datos por personas y empresas son débiles e insuficientes

## Debilidad técnica y de recursos del INE

- Recursos humanos calificados son insuficientes; dificultad para reclutar y retener profesionales altamente calificados
- Recursos presupuestarios regulares no siempre permiten mantener suficientemente actualizada las bases y las metodologías de las mediciones estadísticas

## Problemas de funcionamiento del Sistema Estadístico Nacional

- La ley no siempre define claramente la existencia del sistema estadístico nacional y el rol rector del INE
- El SEN funciona parecido a un archipiélago, sin integración temática, operativa, ni consistencia normativa-conceptual
- ✓ No hay integración de los productores y usuarios principales en subsistemas estadísticos que promuevan la cooperación de forma permanente entre los miembros del SEN;
- ✓ No hay planificación de las actividades estadísticas de una producción priorizada del SEN y que obligue al cumplimiento de ciertos estándares de producción y difusión.

## Cuatro desafíos permanentes para el SEN e INE

- Existe una demanda creciente de datos e indicadores: no solamente por el gobierno; también por los ciudadanos;
- Pero, existe disposición decreciente de informantes a proveer datos
- Las necesidades y demandas de información estadísticas son cambiantes, los recursos son limitados: ¿Cómo determinar que producir?
- Hay creciente conciencia de la necesidad de fundamentar las decisiones de política en evidencia basada en datos; ¿Cómo asegurar la calidad de esos datos?

## Factores principales subyacentes a los problemas/debilidades de los SEN en ALC: Hipótesis posibles

- Baja prioridad política para el desarrollo de las estadísticas oficiales por parte del sistema político y los tomadores de decisión
- Largos periodos de ejercicio autoritario del poder no generan incentivos para la transparencia y rendición de cuentas
- Muy débil cultura estadística no fomenta uso de datos y también mal uso de los datos (a conveniencia)
- En muchos países el sistema político está controlado por partidos basados en caudillos y/o liderazgos con bajo contenido programático
- No siempre hay visión de país compartida de media y largo plazo;
- El ciclo político no da sostenibilidad y continuidad a la políticas

## Factores principales subyacentes a los problemas/debilidades de los SEN en ALC: Hipótesis posibles

- Debilidades institucionales del Estado para la gestión pública eficaz y eficiente
  - Servicio civil débil; no meritocrático
  - Débiles capacidades de planificación, diseño y evaluación de las políticas y programas públicos.
- En muchos países no existe una tecnocracia pública fuerte y prestigiada en las principales posiciones de liderazgos en las instituciones públicas
- No se genera círculo virtuoso de demanda de datos de calidad y amplia cobertura desde el propio Estado hacia el sistema estadístico nacional



Posibles líneas de acción, como salida a esta situación: ¿Qué podemos hacer desde las ONE?

### Marco legal fortalecido + Recursos suficientes y estables

- Es necesario diseñar y gestionar una **estrategia político-técnica** que visibilice la importancia y urgencia de contar con más y mejores estadísticas; desarrollo de cultura estadística; **¿ENDE 2.0?**
- Liderar proceso de modernización de procesos productivos y de divulgación de la información estadística de acuerdo a las nuevas condiciones actuales; **nuevo paradigma productivo**; revolución de los datos; registros administrativos: **Programas realistas y acotados**.
- **Aprovechar oportunidades** que resultan de los procesos de fortalecimiento de las capacidades de planificación y gestión pública; Perú; Ecuador; y otros
- Rol de **organismos internacionales**; rol de SICA
- **Alianzas** con actores públicos y privados para enfrentar desafíos emergentes: cuentas ambientales, y otras demandas.