



Mapas de estratificación socioeconómica a nivel de segmento del censal para la ejecución de la política de SAN

Curso DR 2: Sistemas de información orientados a la resiliencia de la SAN
Junio de 2023





El **PROGRESAN-SICA II** es un programa de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA) con financiamiento de la Unión Europea. Cuenta con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y la Iniciativa Global de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), entre otras.



Contenido



- 1. Antecedentes**
- 2. La cartografía digital del censo de población y vivienda**
- 3. Mapas de pobreza para la toma de decisiones en política social**
- 4. Análisis de casos**
- 5. Propuesta para la elaboración de mapas de estratificación socioeconómica a nivel de segmento censal para la ejecución de la política de SAN**

Antecedentes



Durante la XXV Reunión Ordinaria de la CENTROESTAD, 8 de diciembre de 2022, la Comisión conoció la propuesta de **agenda de trabajo vinculada a la explotación del censo de población y vivienda en los países del SICA** presentada por la División de Estadísticas de la CEPAL

1. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y carencias críticas.
2. Elaboración de marcos de muestreo.
3. Uso de censos para estimación de áreas pequeñas.
4. Desarrollo de geoportales.

Antecedentes



- Acuerdo de la XXV Reunión Ordinaria de la CENTROESTAD, 8 de diciembre de 2022.
- Se instruyó a este Grupo Técnico de Planificación y Cooperación a que, “con el apoyo de la Secretaría Técnica Administrativa y el PROGRESAN SICA, se acuerden las **actividades específicas y fechas de ejecución que se incluirían en un plan de trabajo conjunto con la CEPAL, con el propósito de fortalecer las capacidades de las ONE para la utilización de los resultados del censo y de la cartografía digital, en el diseño de herramientas para la focalización geográfica de políticas sociales en los países del SICA.** Las ONE podrán acordar planes de trabajo bilaterales para el desarrollo de sus propias iniciativas”.

Antecedentes



- Acuerdo de la XXV Reunión Ordinaria de la CENTROESTAD, 8 de diciembre de 2022.
- Se instruyó a este Grupo Técnico de Planificación y Cooperación a que, “con el apoyo de la Secretaría Técnica Administrativa y el PROGRESAN SICA, se acuerden las **actividades específicas y fechas de ejecución que se incluirían en un plan de trabajo conjunto con la CEPAL, con el propósito de fortalecer las capacidades de las ONE para la utilización de los resultados del censo y de la cartografía digital, en el diseño de herramientas para la focalización geográfica de políticas sociales en los países del SICA.** Las ONE podrán acordar planes de trabajo bilaterales para el desarrollo de sus propias iniciativas”.

Antecedentes

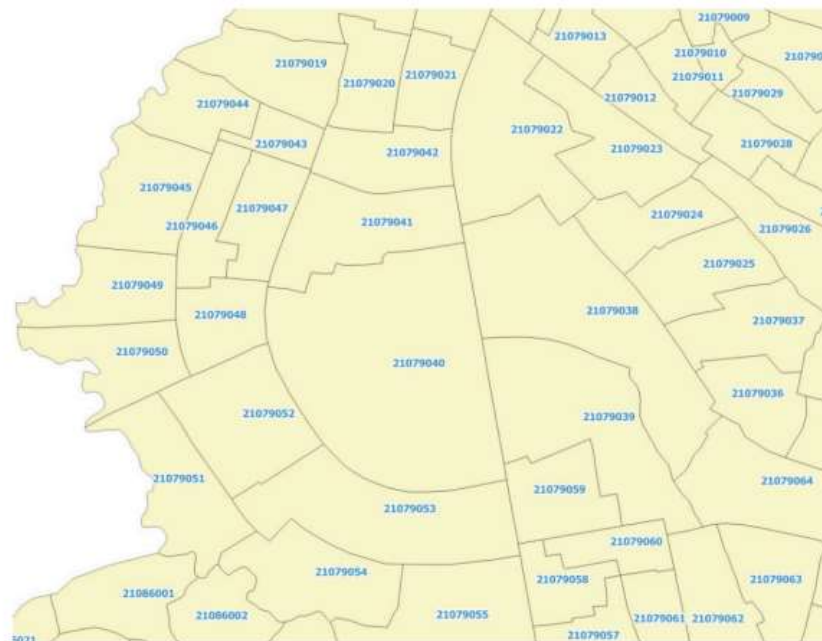


- VII Reunión del Grupo Técnico de Planificación y Cooperación, 10 de febrero de 2023: **Propuestas de las ONE a incluir en el plan de trabajo CENTROESTAD – CEPAL para el aprovechamiento de los Censos de Población y Vivienda en el SICA.**
- Describir brevemente las actividades que se están desarrollando o se planean desarrollar en su ONE, con el apoyo de la CEPAL u otro organismo, para el **aprovechamiento de los resultados del último censo de población y vivienda (principalmente los referidos a la construcción de mapas de pobreza en apoyo a la política social)**. Si el país todavía está planificando el levantamiento del censo se podría hacer referencia a las actividades de asistencia técnica pre censal.
- Detallar los proyectos regionales o nacionales en los que su ONE propone impulsar en el marco de la oferta de los proyectos de asistencia técnica de la CEPAL para el aprovechamiento de los censos de población y vivienda en el SICA.

La cartografía digital del censo de población y vivienda



La cartografía censal, es el conjunto de planos en los que se encuentra representando el **Marco Geoestadístico** que sirve para apoyar las actividades de planeación, ejecución, obtención y presentación de resultados del censo de población.



La cartografía digital del censo de población y vivienda



PLANEACIÓN

- Representar geográficamente las viviendas;
- Estimar cargas de trabajo;
- Estimar tiempos de recorrido;
- Establecer las estrategias para el empadronamiento;
- Garantizar el cubrimiento del territorio;
- Apoyar la capacitación de la estructura operativa.

PROCESAMIENTO

- **Validación de datos de identificación geográfica y verificación de georeferenciación de viviendas;**
- Verificación de la cobertura del operativo censal;
- **Consolidación conforme al Marco Geoestadístico.**

LEVANTAMIENTO

- Identificación geográfica de las viviendas;
- Apoyar el diseño de procedimientos para el empadronamiento (barrido o rutas);
- Facilitar la orientación del personal de campo;
- Apoyar el control de avance geográfico de los empadronadores evitando el subregistro.

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

- **Consultar resultados estadísticos asociados al lugar geográfico al que pertenecen;**
- **Elaboración de cartografía temática de acuerdo con los resultados censales;**
- Publicación de resultados definitivos en medios digitales y análogos.

La cartografía digital del censo de población y vivienda



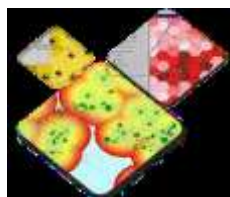
La vinculación entre la información estadística y geográfica representa una oportunidad que permite:



Provee una visión territorial de la información sectorial: facilita la transmisión de ideas, ya que un mapa dice más que una tabla.



Vincula información de diferentes instituciones de forma desagregada: potencia el uso de registros administrativos al combinarlos con indicadores sociales, económicos y ambientales.



Genera valor agregado a la información estadística: amplía modalidades de análisis multivariado y cálculos de optimización.



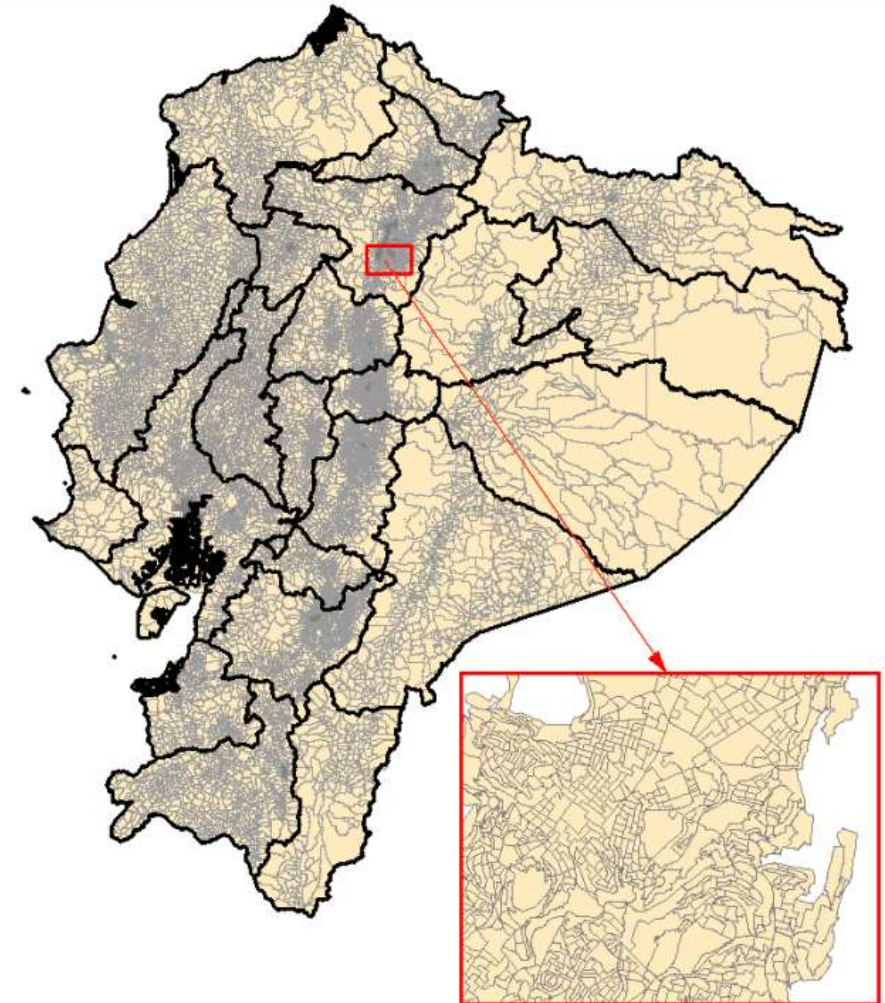
Es una herramienta eficiente para la gestión de la política pública: facilita la toma de decisiones a nivel nacional, regional y local.

Mapas de caracterización socioeconómica para la política social



A partir de los resultados del censo de población y vivienda es factible construir **mapas de caracterización socioeconómica** (Necesidades Básicas Insatisfechas, carencias, acceso a servicios de la vivienda, etc.) de la población en diferentes niveles de desagregación geográfica:

- Departamental/Provincial.
- Regional.
- Municipal/Cantonal/Distrital.
- Segmento censal



Análisis de caso: El Salvador



Ley reguladora del depósito, transporte y distribución de productos de petróleo (1970).

Art. 9-A.- Mientras sea un producto subsidiado, el Ministerio, por medio de Acuerdo Ejecutivo, deberá establecer el precio máximo de venta del GLP envasado y el monto individualizado del subsidio, asimismo, determinará los sujetos que serán sus beneficiarios, quienes deberán formar parte de sectores de consumo doméstico de limitada capacidad adquisitiva, negocios de subsistencia dedicados a la elaboración de alimentos, centros escolares y complejos educativos públicos; y entidades de asistencia sin fines de lucro que preparan alimentos para personas en situación vulnerable, debidamente acreditadas por el Ministerio.

Para tal efecto, elaborará la normativa correspondiente en base a principios de equidad, transparencia y eficacia, la cual deberá contener los criterios de selección y el mecanismo de pago del subsidio al GLP que garantice la entrega en forma directa a los beneficiarios.

Análisis de caso: El Salvador



Evolución del pago del subsidio al gas

Subsidio Generalizando

- Período: Desde la década de los 80's hasta Marzo 2011.
- Alto costo fiscal
- Contrabando
- Ilusión de precio bajo

Subsidio racionalizado

- Período: Abril 2011-Junio 2013
- Entrega del subsidio de manera directa a los beneficiarios
- Eliminación de contrabando en el país
- Menor presión fiscal

Nuevo mecanismo de pago de subsidio

- Período: Julio-Diciembre 2013
- Identificación de los beneficiarios y puntos de venta a nivel nacional
- Asegurar la compra del GLP por parte de los beneficiarios
- Mayor eficiencia del gasto en subsidio.

Tarjeta Solidaria

- Período: a partir de enero de 2014.
- Agrupación de los beneficios que reciben los hogares en un solo instrumento
- Menor presión fiscal, por reducción de costos financieros
- Mayor seguridad para los beneficiarios
- Posible creación del Sistema Único de Protección Social Universal
- Identificación de los montos totales entregados a los hogares

Análisis de caso: El Salvador



Implementación del nuevo mecanismo de pago de subsidio y tarjeta solidaria

Identificación de beneficiarios

- A partir de febrero/2013: los beneficiarios actualizaron sus datos a través del call center y/o correo electrónico; Se vincula el recibo de energía eléctrica con un DUI
- Los beneficiarios que recibían su subsidio a través de tarjeta de beneficiario y abono a cuenta ya había proporcionado su DUI en CENADE

Afiliación de los puntos de venta

- A partir de febrero/2013: CENADE identifica puntos de venta de GLP a nivel nacional
- A partir de marzo/2013: georeferenciación de los puntos de venta a nivel nacional.

Plan Piloto

- Plan piloto: en zona de la compañía DEUSEM- Junio 2013
- Incorporación de compañías gaseras en el nuevo mecanismo

Implementación gradual

- Fase I: agrega zona de compañía EEO- Julio 2013
- Fase II: agrega zona de compañía CLESA-Agosto 2013
- Fase III: agrega zona de compañía DELSUR- Septiembre 2013
- Fase IV: agrega zona de compañía CAESS y EDESAL- octubre 2013. Cobertura nacional



Criterios del subsidio al GLP

SIGET

Base de datos de las distribuidoras de energía eléctrica

Reglas basadas en: (a) características de la residencia (persona natural, una residencia, sin fines recreativos); (b) características geográficas (estrato socio-económico y colonias); (c) la tarifa y el consumo de energía eléctrica; y (d) haber actualizado su DUI en el MINEC

CENADE

Centro Nacional de Atención y Administración de Subsidios

Reglas basadas en: (a) estudio socio-económico que se le realiza al hogar; (b) ingreso mensual del hogar; y (c) la utilización del gas propano para cocinar

Beneficiarios del subsidio al GLP

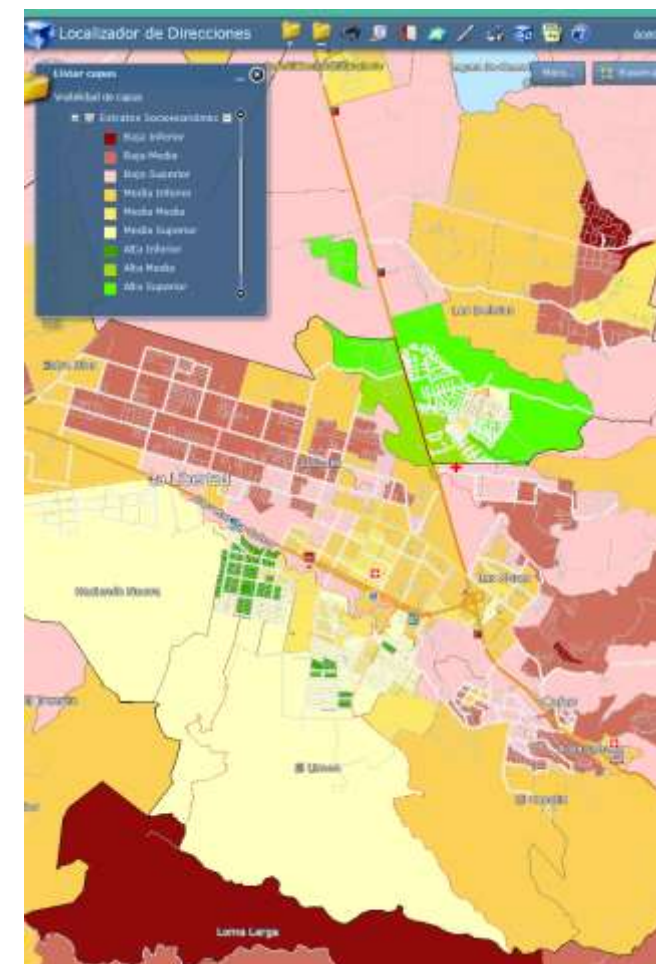
Análisis de caso: El Salvador



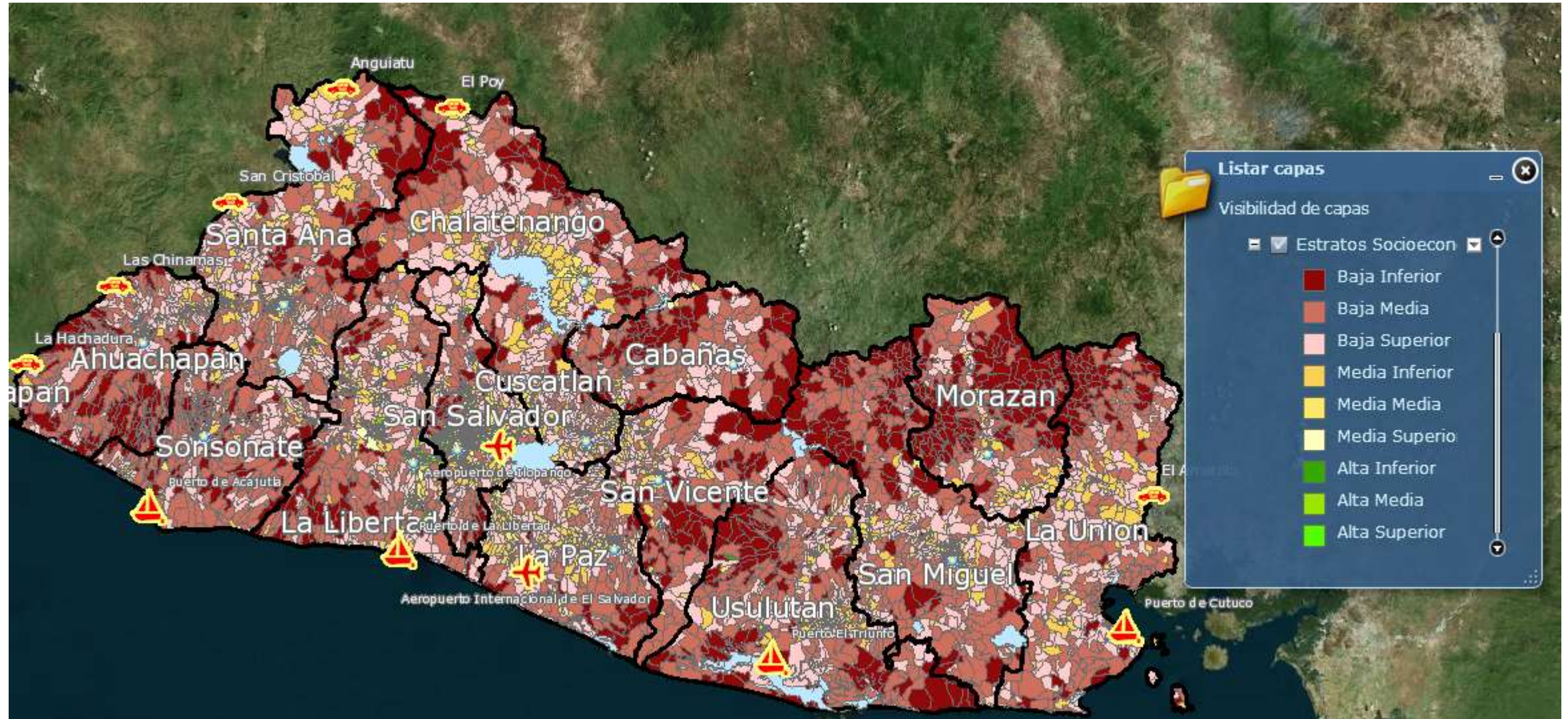
Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social FLACSO, MINEC, PNUD (2010)

FIGURA 3.2 Índices construidos para este *Mapa de pobreza urbana y exclusión social*

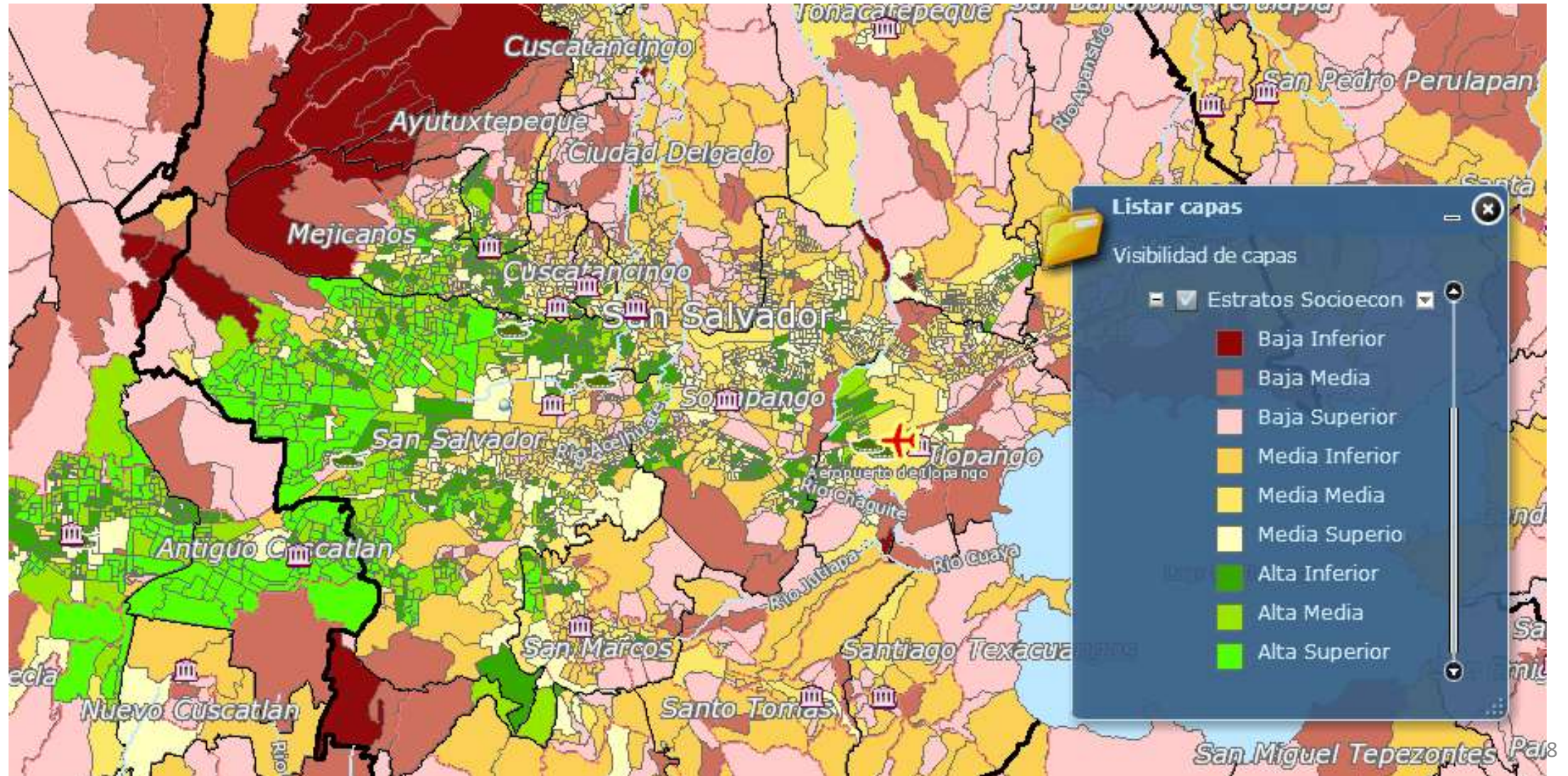
ÍNDICE	VARIABLES	APLICACIÓN	INTERPRETACIÓN
Marginalidad residencial (IMARES)	<ul style="list-style-type: none"> Hacinamiento Piso inadecuado de vivienda Paredes inadecuadas de vivienda Servicio de agua inadecuado Infraestructura sanitaria inadecuada 	<p>Para aproximarse a la pobreza habitacional de los AUP</p> <p>En combinación con el IEXCS, sirve para clasificar los AUP en <i>clusters</i> o conglomerados</p>	Adopta valores entre 0 (ausencia de precariedad) y 100 (mayor precariedad)
Exclusión social (IEXCS)	<ul style="list-style-type: none"> Exclusión laboral Oportunidades de reconversión laboral Descalificación primaria Movilidad laboral intergeneracional Oportunidades de formación de capital humano y competencias básicas Acceso a servicios estatales básicos 	<p>Para aproximarse a la exclusión social de los hogares, las manzanas y los AUP</p> <p>En combinación con el IMARES, sirve para clasificar los AUP en <i>clusters</i> o conglomerados</p>	Adopta valores entre 0 (mayor inclusión social) y 3 (mayor exclusión social)
Estratificación socioeconómica (IESOCE)	<ul style="list-style-type: none"> Subíndice de equipamiento de los hogares Subíndice de logro educativo del jefe de hogar 	<p>Clasifica a los hogares en distintos estratos socioeconómicos</p> <p>Sirve para ordenar los AUP al interior de los <i>clusters</i> o conglomerados</p>	Adopta valores entre 0 (estrato socioeconómico inferior) y 1,000 (estrato socioeconómico superior)



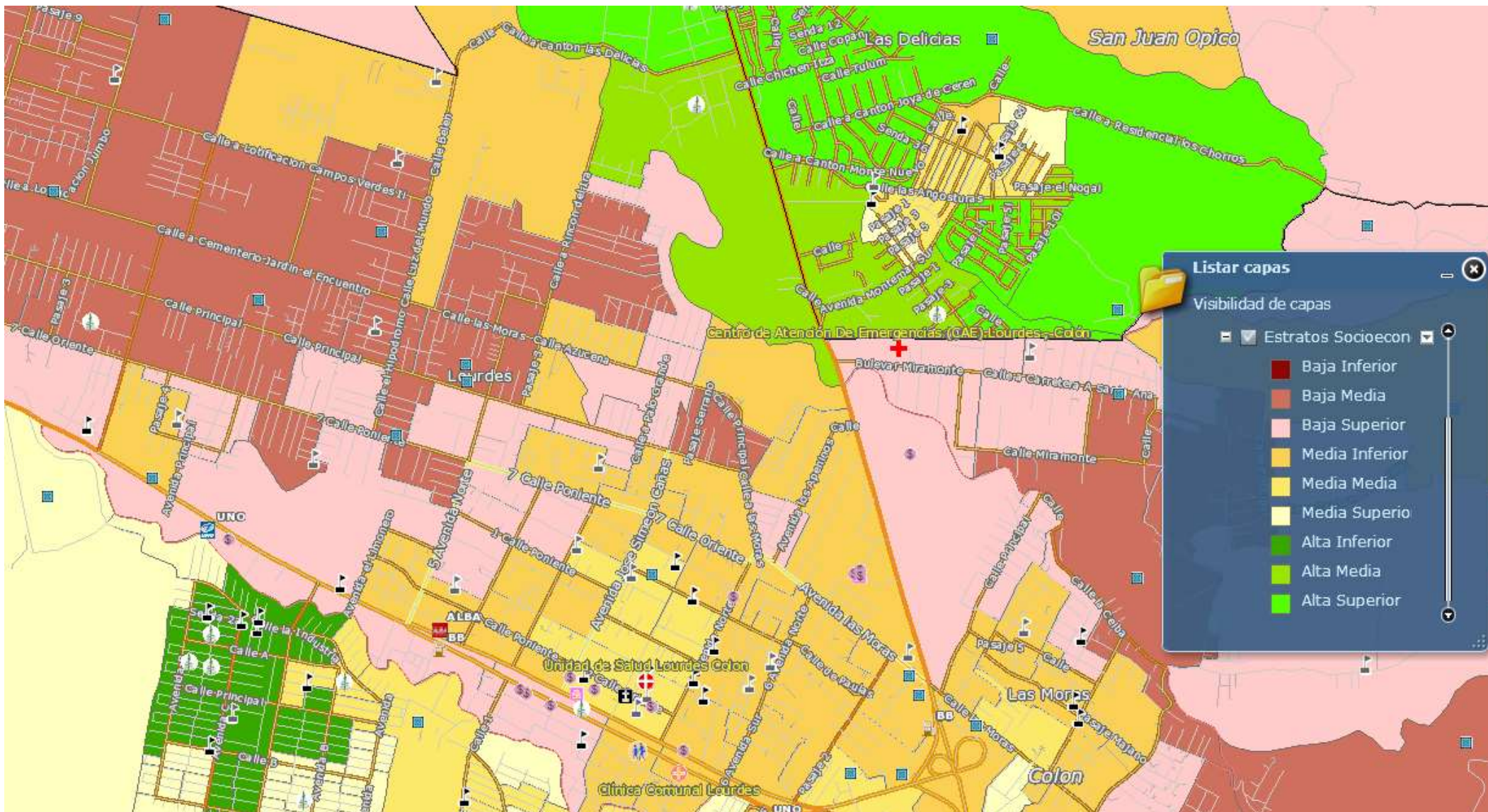
Análisis de caso: El Salvador



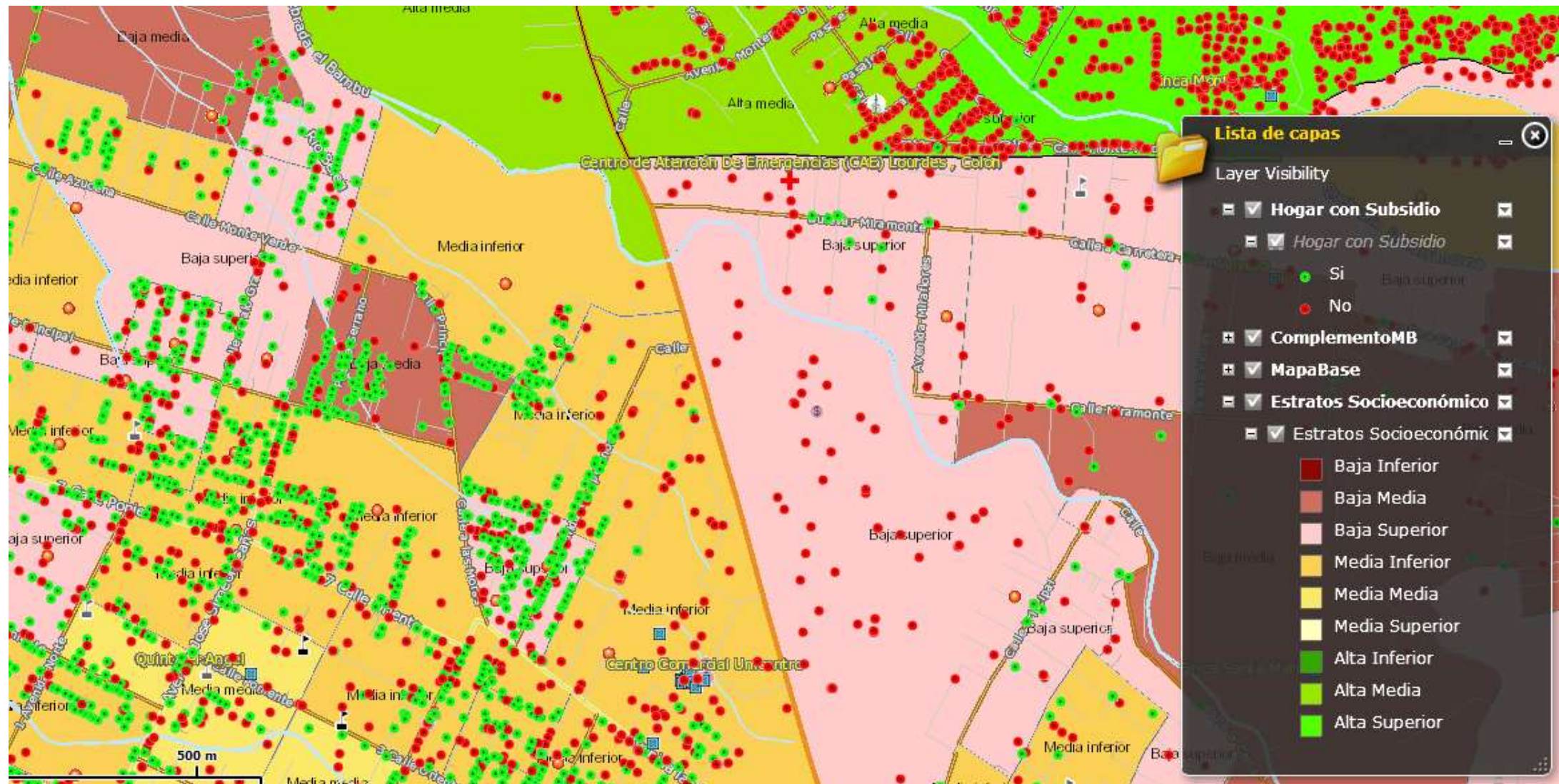
Análisis de caso: El Salvador



Análisis de caso: El Salvador



Análisis de caso: El Salvador



Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)

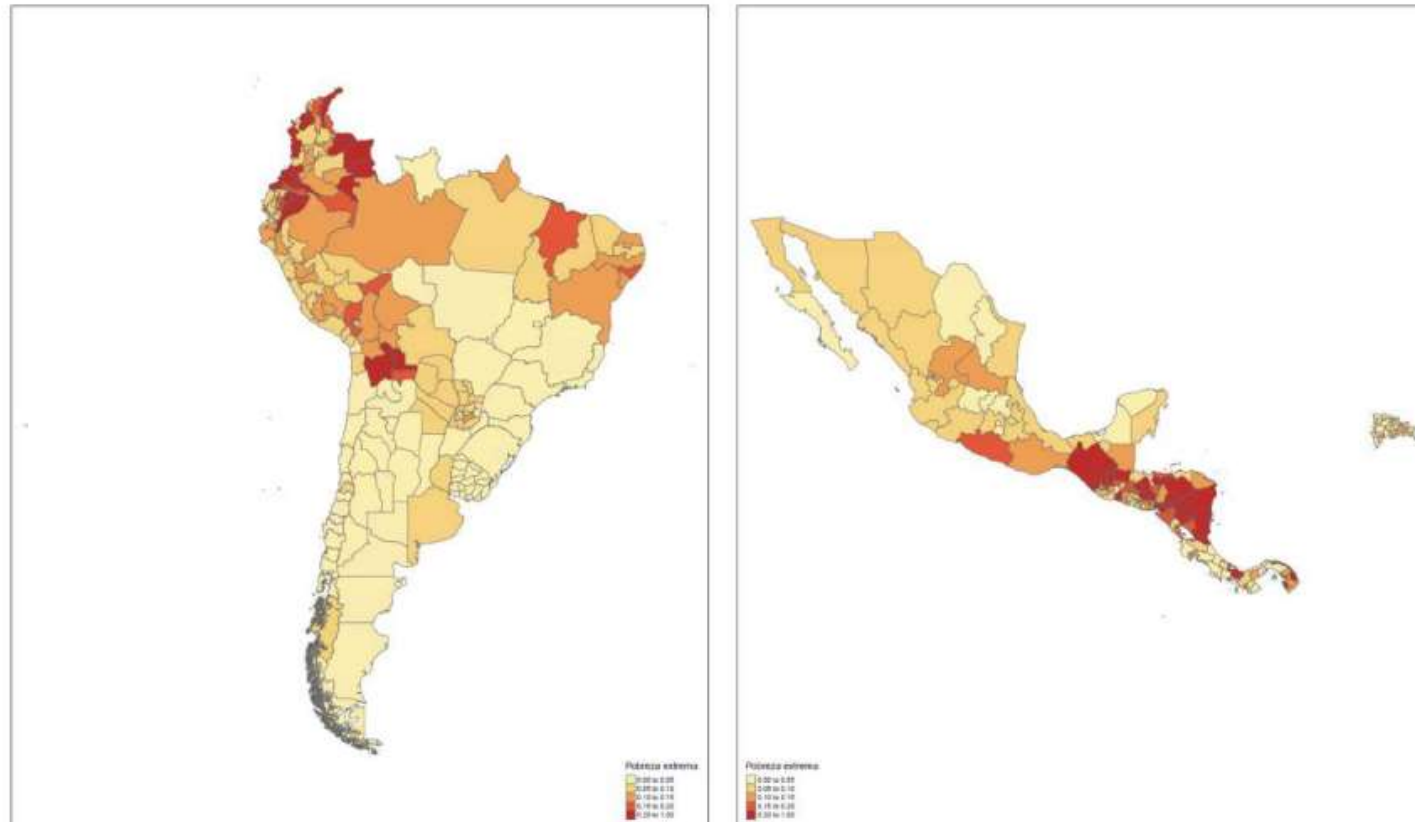


- El **mapeo de la pobreza** es una herramienta valiosa para que los gobiernos y las organizaciones internacionales **identifiquen las áreas geográficas y los grupos de población más desfavorecidos y vulnerables**.
- Este enfoque puede conducir a **diseñar y monitorear políticas de desarrollo de manera más efectiva**.
- Usar métodos de Estimación de Áreas Pequeñas (SAE) para combinar **información de encuestas de hogares, censos e imágenes satelitales** para generar estimaciones de **pobreza a nivel provincial y municipal**, lo que no podría lograrse utilizando solo las encuestas de hogares.

Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)



América Latina: estimaciones SAE a nivel estatal para la tasa de pobreza extrema

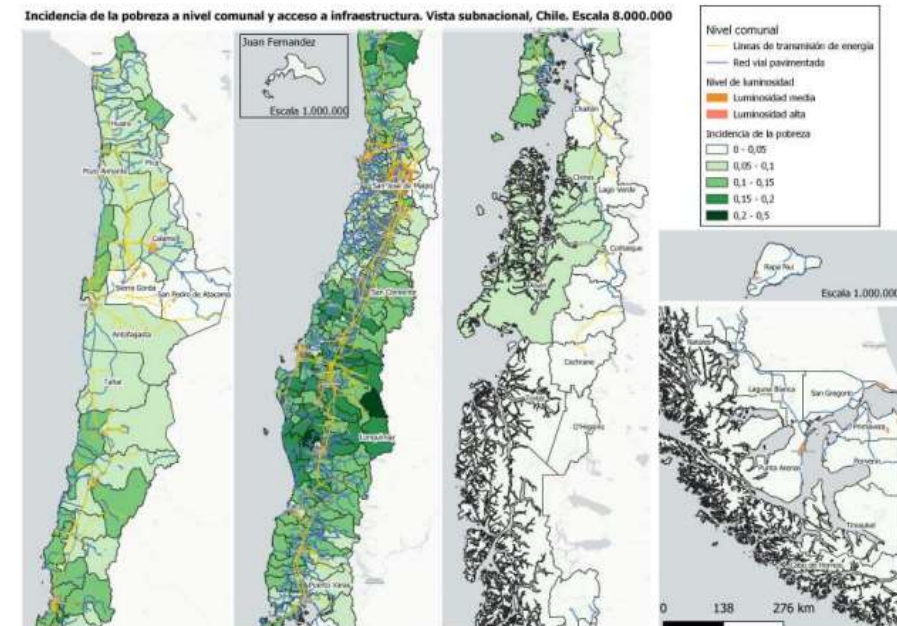
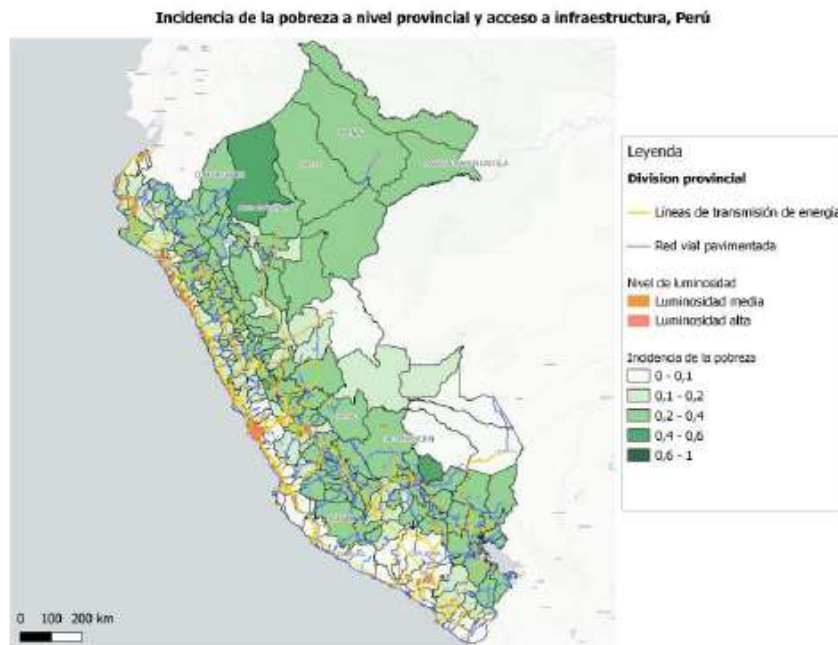


Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)



Perú: estimaciones SAE de pobreza monetaria a nivel provincial

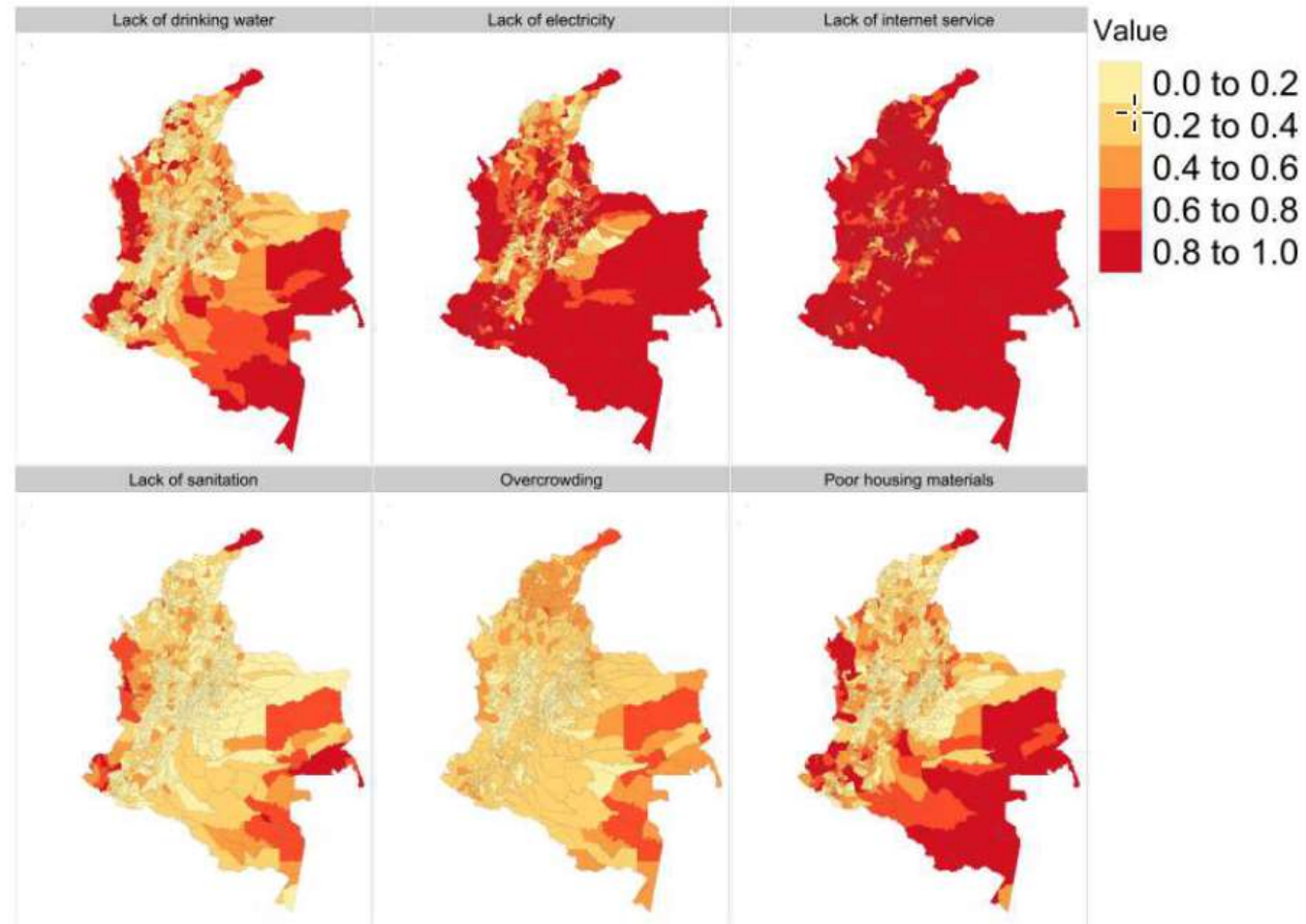
Chile: estimaciones SAE de pobreza monetaria a nivel de comuna



Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)



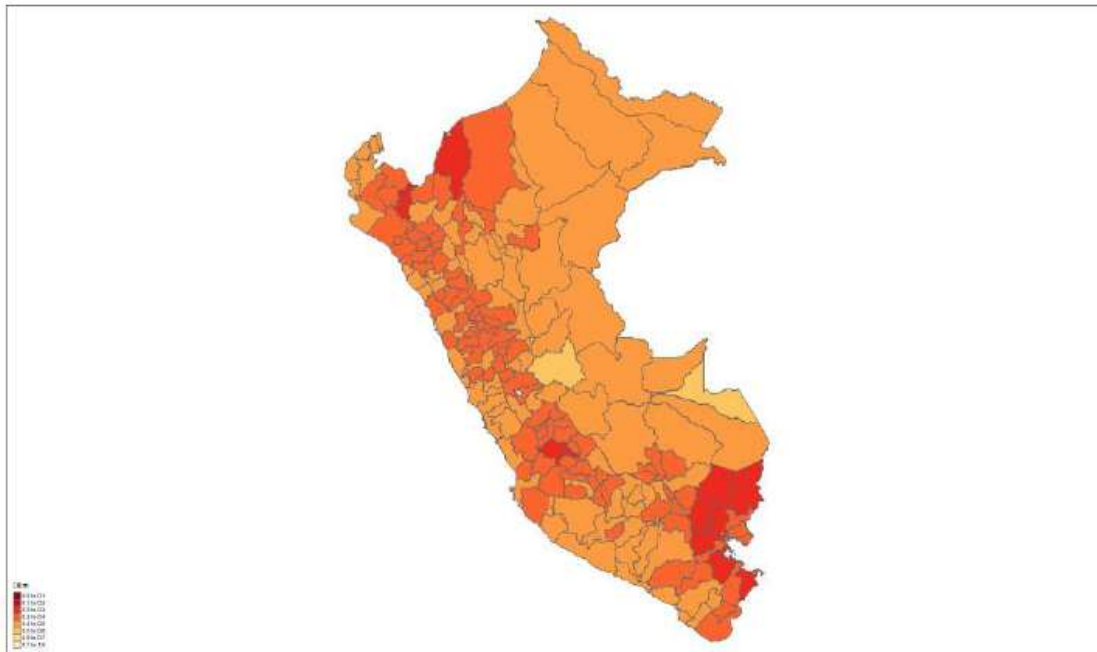
Colombia: dimensiones del IPM en el censo



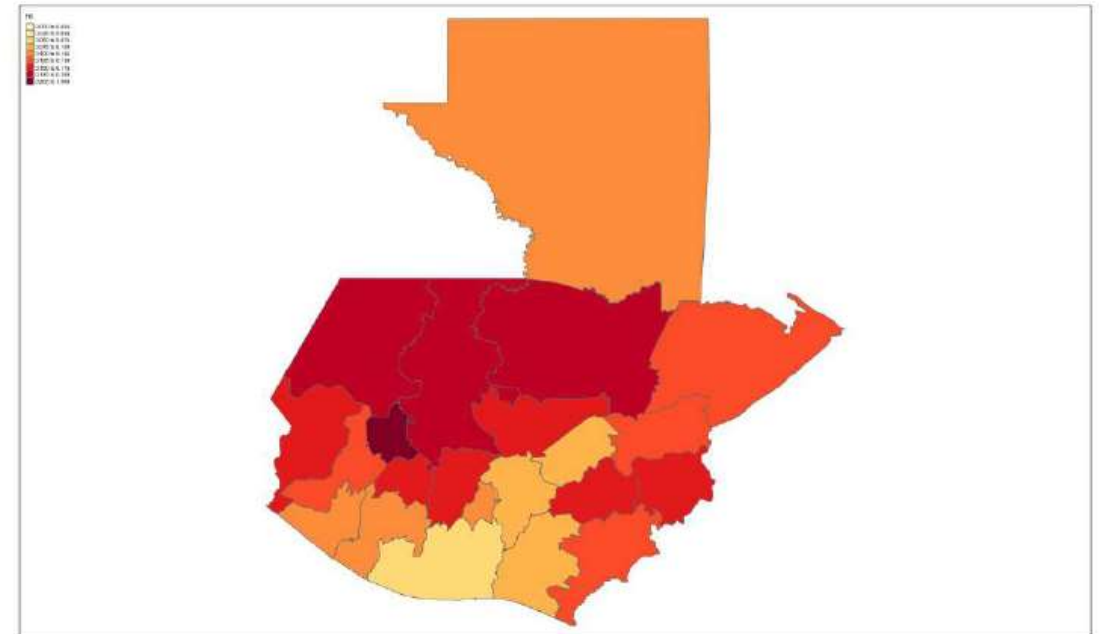
Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)



Perú: prevalencia del uso de métodos modernos de planificación familiar



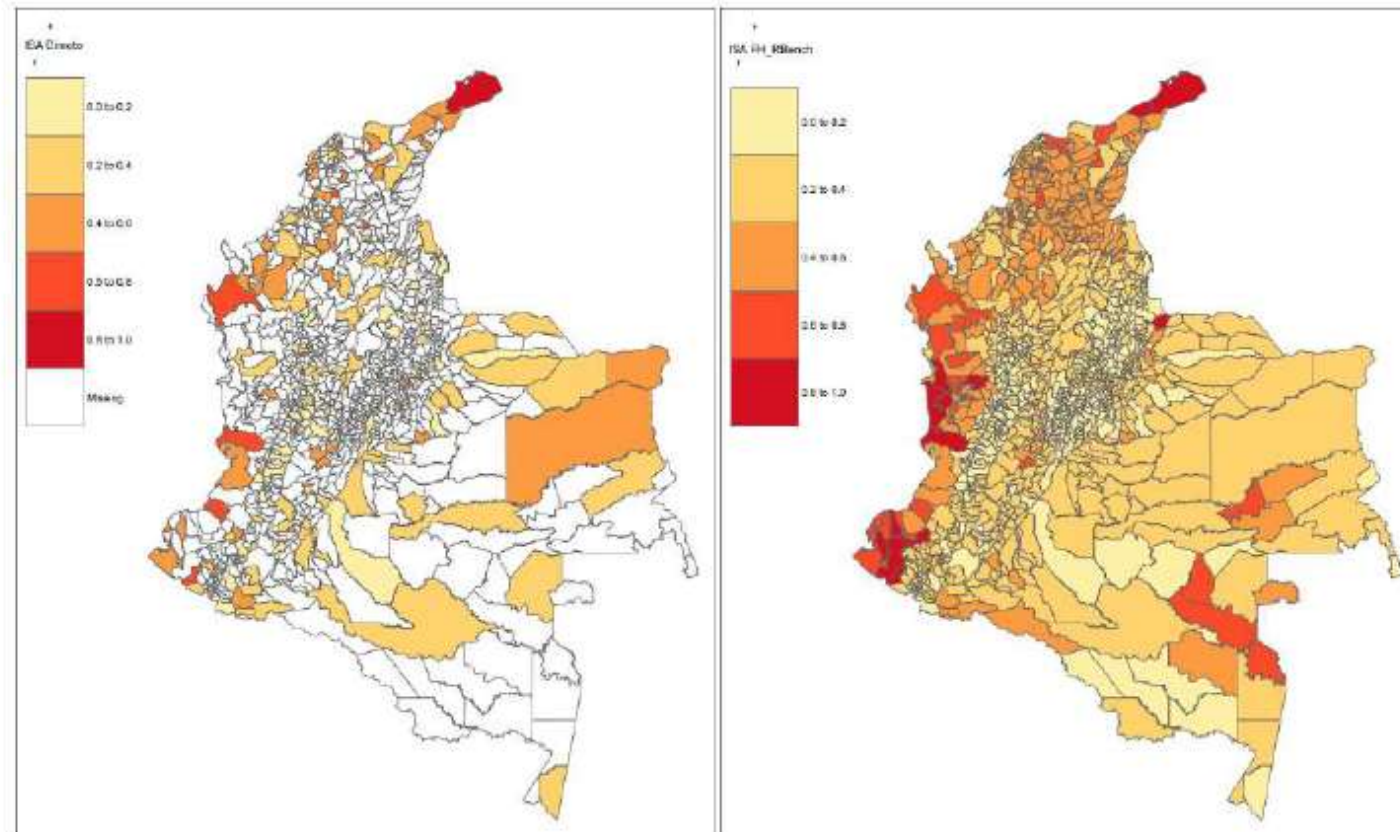
Guatemala: porcentaje de mujeres con necesidades insatisfechas de planificación familiar



Análisis de casos: Metodología SAE para mapas de pobreza de la CEPAL)



Colombia: prevalencia de la inseguridad alimentaria a nivel municipal



Propuesta para la elaboración de un mapa de estratificación socioeconómica a nivel de segmento del censo de población en el SICA



- VII Reunión del Grupo Técnico de Planificación y Cooperación, 10 de febrero de 2023: **Propuestas de las ONE a incluir en el plan de trabajo CENTROESTAD – CEPAL para el aprovechamiento de los Censos de Población y Vivienda en el SICA.**
- Describir brevemente las actividades que se están desarrollando o se planean desarrollar en su ONE, con el apoyo de la CEPAL u otro organismo, para el **aprovechamiento de los resultados del último censo de población y vivienda (principalmente los referidos a la construcción de mapas de pobreza en apoyo a la política social)**. Si el país todavía está planificando el levantamiento del censo se podría hacer referencia a las actividades de asistencia técnica pre censal.
- Detallar los proyectos regionales o nacionales en los que su ONE propone impulsar en el marco de la oferta de los proyectos de asistencia técnica de la CEPAL para el aprovechamiento de los censos de población y vivienda en el SICA.



Gracias
WWW.SICA.INT
WWW.SICA.INT/SAN

Con el apoyo de



Programa
Mundial de
Alimentos

