

PRIMERA PROMOCIÓN – 2023

Programa de especialización en Evaluación de Necesidades Post
Desastres (PDNA, por sus siglas en inglés) y del Marco de
Recuperación de Desastres.

PROGRAMA DEL MÓDULO 1

CONTEXTO DE LA RECUPERACIÓN POST-DESASTRE Y PDNA

I. INFORMACION GENERAL DEL MODULO

Nombre del curso	Módulo I. Contexto de la Recuperación Post-Desastre y PDNA.
Créditos	3
Fechas de ejecución	Del 11 al 15 de septiembre 2023
Cantidad de horas	10 horas
Horas sincrónicas	6 horas
Horas asincrónicas	4 horas
Duración	1 semana
Modalidad	Virtual: Sincrónico y Asincrónico (1 semana)
Naturaleza	Teórico-práctico
Asistencia horas sincrónicas	Obligatoria
Fecha y Horario sincrónico	2 veces por semana martes y jueves de 6:00 p.m. a 9:00 p.m.
Profesores:	<ul style="list-style-type: none">- Carlos Burgos Rivas: carlos.burgos@icap.ac.cr- Iván Cerda Escares: ivan.cerdas@icap.ac.cr- Especialista en PDNA (por definir)

II. ACERCA DEL PROGRAMA DE ESPECIALIZACIÓN

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial y la Unión Europea han unido esfuerzos orientados al fortalecimiento de capacidades para la gestión de procesos de recuperación. Para este fin se han elaborado guías de orientación dirigidas a la evaluación de necesidades de recuperación (PDNA, por sus siglas en inglés) y a la formulación de marcos de recuperación (DRF).

En ese marco, el programa de especialización en PDNA y DRF tiene como objetivo ayudar a los gobiernos y socios a planificar procesos de recuperación resiliente de forma coordinada entre los diferentes actores que son parte del proceso de recuperación post-desastre.

Para difundir el uso de la metodología PDNA y guía DRF, el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), con el auspicio y asistencia técnica del PNUD, ha desarrollado un programa de formación a desarrollarse bajo modalidad virtual o semipresencial. El programa está organizado en los siguientes tres módulos de carácter teórico-práctico:

- **Módulo I.** Contexto de la Recuperación Post-Desastre y PDNA
- **Módulo II.** Aplicación de la Evaluación de Necesidades de Recuperación Post-Desastre (PDNA) y el Marco de Recuperación de desastres (DRF) en sectores
- **Módulo III.** Estrategia nacional de recuperación en un contexto de gobernanza en la Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático para la recuperación post-desastre.

Con lo anterior, los participantes aprenderán cómo evaluar las necesidades de recuperación post-desastre y planificar la recuperación a través de un enfoque integral. Al finalizar el programa, los participantes estarán capacitados para aplicar el enfoque PDNA-DRF en su quehacer institucional y podrán coordinar los equipos de forma eficiente en los tiempos y recursos disponibles.

III. Descripción del módulo I: Contexto de la Recuperación Post-Desastre y PDNA.

En este módulo se plantean los principales elementos contextuales referentes a cómo el aumento y la frecuencia de diversos eventos naturales y antrópicos, así como el incremento en la exposición y las condiciones de vulnerabilidad, afectan a las personas, comunidades y sus bienes, requiriendo procesos de recuperación más continuos y sostenidos. Se plantea cómo la recuperación es parte del proceso integral de la gestión del riesgo y permite hacer efectivos los enfoques de la gestión de riesgos prospectiva, correctiva, reactiva y compensatoria como mecanismos para reducir el riesgo y aumentar la resiliencia para promover un desarrollo sostenible. Se establece la importancia de la evaluación de necesidades de recuperación post-desastres y de las estrategias de recuperación para asegurar que las personas estén en el centro de esos procesos. Posteriormente, en el primer módulo se introducen los elementos metodológicos del PDNA y se da a conocer un caso de estudio aplicado. El módulo culmina con un caso práctico donde los estudiantes prepararán un plan para la evaluación inmediata de necesidades de recuperación (sectores a evaluar, actores a involucrar, dimensiones a analizar, tiempos).

IV. OBJETIVOS DEL MODULO

4.1. OBJETIVO GENERAL

El objetivo de este módulo de capacitación es comprender los aspectos teóricos y conceptuales de la metodología PDNA, con el fin de organizar un proceso de evaluación objetiva e integral de los efectos, impactos, las necesidades y estrategias de recuperación post-desastre. Al comprender estos aspectos, los participantes estarán capacitados para iniciar el módulo 2 y comenzar a conocer profundamente la aplicación del PDNA y DRF, lo que les permitirá tomar decisiones informadas y allanar el camino hacia la consecución de un marco de recuperación bajo el concepto de "*Building Back Better*".

4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Los objetivos específicos de este módulo de capacitación incluyen:

- Adquirir conocimientos sobre los principales conceptos relacionados con los efectos y los impactos de los desastres en las personas, los servicios, las infraestructuras y modos de vida.
- Analizar la importancia de la evaluación de necesidades de recuperación post-desastres y de las estrategias de recuperación para garantizar una respuesta efectiva y sostenible a los desastres.
- Comprender el papel que desempeña el PDNA en la gestión estratégica y operativa del sector público, incluyendo la identificación de los actores y los instrumentos de planificación y presupuesto.
- Desarrollar habilidades prácticas a través de la preparación de un plan para la evaluación inmediata de las necesidades de recuperación, incluyendo la identificación de los sectores a evaluar, los actores a involucrar, las dimensiones a analizar y los tiempos establecidos.

V. METODOLOGÍA DOCENTE

El módulo requiere una participación en las clases sincrónicas como en las asincrónicas, a partir de lecturas del material didáctico entregado, resolución de guías de autoevaluación y desarrollo de trabajos prácticos que permitirán conciliar teoría y práctica.

VI. FECHA, DURACIÓN, HORARIO

El módulo tiene una duración de 10 horas, de las cuales 6 son sincrónicas y 4 asincrónicas que se lograrán durante la primera semana del programa de especialización. Para una mayor visualización ver la siguiente tabla.

Tabla 1. Estructura curricular del módulo I

Cursos	Horas sincrónicas	Horas asincrónicas	Total, Horas
Módulo I. Contexto de la Recuperación Post-Desastre y PDNA	6	4	10
TOTALES	6	4	10

Las horas se distribuirán de la siguiente manera:

- Semana 1: Clases sincrónicas: martes y jueves de 6 a 9 pm hora Centroamérica

VII. TRABAJO PRÁCTICO

El trabajo práctico del programa se desarrollará por partes en cada uno de los tres módulos e integrarán tanto la teoría como la práctica. Esta combinación se implementará mediante un estudio de caso que los participantes resolverán colectivamente bajo la orientación de los profesores. Este ejercicio práctico se centrará en el diseño de un plan integral para evaluar los efectos e impactos de un desastre ya ocurrido en su país, e identificar las necesidades de recuperación. Para llevar a cabo esta tarea, los participantes serán agrupados por países, fomentando un enfoque multidisciplinario e interinstitucional.

El estudio de caso seleccionado en el primer módulo servirá como base y será continuado en los módulos subsiguientes. Esta continuidad proporciona a los participantes una valiosa oportunidad para aplicar y reforzar los conocimientos y habilidades adquiridas, lo que les facilitará estar más equipados para enfrentar los retos post-desastre. Este trabajo práctico es una pieza fundamental del proceso de enseñanza-aprendizaje. Su principal objetivo es permitir a los participantes demostrar y emplear los conocimientos teóricos adquiridos en un escenario real y relevante post-desastre.

VIII. PROGRAMA ANALÍTICO

En este módulo de capacitación, se examinarán cuatro temas fundamentales para comprender los aspectos teóricos conceptuales relacionados con la metodología PDNA.

El primer capítulo, sobre el impacto de los desastres en las comunidades, expone la "Importancia de la Evaluación de las Necesidades de Recuperación Post-Desastre y de las Estrategias de Recuperación", se enfocará en los efectos e impactos de los desastres en la región SICA, así como en la gestión del riesgo de desastres en la región y los avances en la gestión post desastre. Este tema también incluirá la dimensión del Riesgo de desastres, junto con los conceptos e instrumentos relacionados al riesgo prospectivo, correctivo, reactivo y compensatorio.-

El segundo capítulo, sobre aspectos teóricos y conceptuales presenta la "Dimensión del PDNA en el Contexto de la Gestión Estratégica y Operativa del Sector Público", comenzará con un contexto de las principales agendas globales en reducción de riesgos de desastres, se centrará en la importancia de la gestión del riesgo en los procesos de planificación y presupuestación para la recuperación, así como en los aportes por la incorporación del análisis y gestión riesgo en la inversión pública en el contexto de la recuperación y en la articulación del PDNA con los instrumentos de desarrollo del país.

El tercer capítulo, sobre la introducción al PDNA, valora los "Efectos e Impactos Relacionados con los Desastres en los Servicios, la Infraestructura, Personas y Modos de Vida", presentará una introducción al PDNA, con los pasos clave para su implementación. Además, se analizarán los desastres y su impacto humano y se resaltarán la importancia del PDNA para la recuperación.

Finalmente, se abordará un trabajo práctico, donde se elaborará un plan para llevar a cabo un PDNA.

Tabla 2. Resumen del programa

Temas	Contenidos Específicos	Duración	Duración
		Sincrónica	Asincrónico
El Impacto de los Desastres en la comunidades: Importancia de la evaluación de necesidades post-desastres y de las estrategias de recuperación	<ol style="list-style-type: none"> 1. Efectos e impactos en la región SICA por desastres. 2. La gestión del riesgo de desastres en la región en sus dimensiones prospectivo, Riesgo correctivo y Riesgo reactivo/ Compensatorio. 3. La recuperación como oportunidad para avanzar hacia el desarrollo sostenible. 	1.5 horas	1 horas
Aspectos teóricos y conceptuales sobre: Dimensión del PDNA en el contexto de la gestión estratégica y operativa del sector público	<ol style="list-style-type: none"> 1. Las agendas para la gestión del Riesgo y la recuperación. 2. La importancia de la gestión del riesgo en los procesos de planificación y presupuestación para la recuperación. 3. Aportes por la incorporación del análisis y gestión riesgo en la inversión pública en el contexto de la recuperación. 4. La articulación del PDNA con los instrumentos de desarrollo del país. 	1.5 horas	1 horas
Introducción al PDNA: Efectos e impactos relacionados con los desastres en los servicios, la infraestructura, personas y modos de vida	<ol style="list-style-type: none"> 1. Introducción al PDNA. 2. Protocolo del PDNA. 3. Pasos Clave de un PDNA. 4. Sectores de análisis y aspectos transversales 5. Actores a involucrar 6. La importancia del PDNA para la Recuperación. 	3 horas	2 horas
TOTAL		6 horas	4 horas

IX. BIBLIOGRAFÍA

CEPRENAC. (2020) Guía de Evaluación Económica de la Inclusión de la Gestión de Riesgo a Desastres en la Inversión Pública. Ciudad de Guatemala.

- Cerda, I., Rosales, R., Burgos, C., Romero, R., Bonilla, A., (2022). Estudio de línea base. Estado de la incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático en los SNIP de Centroamérica y la República Dominicana. Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP). San José de Costa Rica. Disponible en: https://icapincentiva.org/web2/incentiva/wp-content/uploads/2022/02/ELB_para_codigo_QR_SEMINARIO.pdf
- GFDRR (2013). Post-Disaster Needs Assessments Guidelines. Volume A. Disponible en: <https://www.gfdr.org/en/publication/post-disaster-needs-assessments-guidelines-volume-2013>
- GFDRR (2014). Post-Disaster Needs Assessments Guidelines. Volume B. Disponible en: Disponible en: <https://www.gfdr.org/en/pdna-volume-b>
- GFDRR (2015). Guía para Desarrollar Marcos de Recuperación de Desastres. Versión de la Conferencia de Sendai. Disponible en: <https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/df-guide-espanol.pdf>
- MIDEPLAN. (2021). Metodología para el análisis de riesgos con enfoque multiamenaza y criterios probabilísticos en los proyectos de inversión pública. Área de Inversiones, San José, CR. Disponible en: <https://www.mideplan.go.cr/node/2808>