

## **PRIMERA PROMOCIÓN - 2023**

Programa de Especialización en Evaluación de Necesidades de recuperación Post Desastres (PDNA, por sus siglas en inglés) y del Marco de Recuperación de Desastres

### **PROGRAMA DEL MÓDULO II**

**APLICACIÓN DE LA EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES DE RECUPERACIÓN POST-DESASTRE (PDNA) Y EL MARCO DE RECUPERACIÓN DE DESASTRES (DRF) EN SECTORES**



## I. INFORMACION GENERAL DEL MODULO

Nombre del curso	<b>Módulo II. Aplicación de la Evaluación de las Necesidades de Recuperación Post-Desastre (PDNA) y el Marco de Recuperación de desastres (DRF) en sectores</b>
Créditos	6
Fechas de ejecución	Del 18 de septiembre al 27 de octubre de 2023
Cantidad de horas	40 horas
Horas sincrónicas	24 horas
Horas asincrónicas	16 horas
Duración	6 semanas
Modalidad	Virtual: 4 semanas sincrónicas 2 semana asincrónica
Naturaleza	Teórico-práctico
Asistencia horas sincrónicas	Obligatoria
Fecha y Horario sincrónico	2 veces por semana: martes y jueves de 6:00 p.m. a 9:00 p.m.
Profesores:	Grupo de Expertos de PNUD: a) Jeannette Fernández Castro b) Luis Gamarra Tong c) Especialista en PDNA (por definir)  Profesores de apoyo al trabajo práctico: Carlos Burgos Rivas: <a href="mailto:carlos.burgos@icap.ac.cr">carlos.burgos@icap.ac.cr</a> Iván Cerda Escares: <a href="mailto:ivan.cerdas@icap.ac.cr">ivan.cerdas@icap.ac.cr</a>

## II. ACERCA DEL PROGRAMA DE ESPECIALIZACIÓN

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial y la Unión Europea han unido esfuerzos orientados al fortalecimiento de capacidades para la gestión de procesos de recuperación. Para este fin se han elaborado guías de orientación dirigidas a la evaluación de necesidades de recuperación (PDNA, por sus siglas en inglés) y a la formulación de marcos de recuperación (DRF).

En ese marco, el programa de especialización en PDNA y DRF tiene como objetivo ayudar a los gobiernos y socios a planificar procesos de recuperación resiliente de forma coordinada entre los diferentes actores que son parte del proceso de recuperación post-desastre.

Para difundir el uso de la metodología PDNA y guía DRF, el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) , con el auspicio y asistencia técnica del PNUD, ha desarrollado un programa de formación a desarrollarse bajo modalidad virtual o semipresencial. El programa está organizado en los siguientes tres módulos de carácter teórico-práctico:

- **Módulo I.** Contexto de la Recuperación Post-Desastre y PDNA
- **Módulo II.** Aplicación de la Evaluación de Necesidades de Recuperación Post-Desastre (PDNA) y el Marco de Recuperación de desastres (DRF) en sectores
- **Módulo III.** Estrategia nacional de recuperación en un contexto de gobernanza en la Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático para la recuperación post-desastre.

Con lo anterior, los participantes aprenderán cómo evaluar los efectos del desastre a través de la estimación de los daños, las pérdidas y los costos adicionales, los impactos tanto humanos/sociales como macroeconómicos, las necesidades de recuperación post-desastre y la planificación de la recuperación, a través de un enfoque integral. Al finalizar el programa, los participantes estarán capacitados para aplicar el enfoque PDNA-DRF en su quehacer institucional y podrán coordinar los equipos de forma eficiente en los tiempos y recursos disponibles.

## III. DESCRIPCIÓN DEL MÓDULO II: APLICACIÓN DE LA EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES DE RECUPERACIÓN POST-DESASTRE (PDNA) Y EL MARCO DE RECUPERACIÓN DE DESASTRES (DRF) EN SECTORES

En este módulo se discuten en detalle los pasos a seguir para estimar las necesidades de recuperación después de un evento de desastre en cada uno de los sectores priorizados para el análisis. Se revisan los aspectos conceptuales y metodológicos para cada uno de los 5 pasos estándar del PDNA: a) el análisis de contexto o línea base, b) la identificación, cuantificación y valoración de los efectos generados por el desastre, c) el análisis de los posibles impactos del desastre en términos económicos y sociales, d) la identificación, valoración y priorización de las necesidades de recuperación, e) la formulación de la estrategia de recuperación sectorial. A modo de mostrar la aplicación de la metodología PDNA, se utilizan ejemplos de los sectores Social (vivienda), Infraestructura (transporte) y Productivo (agricultura). Las necesidades de recuperación identificadas servirán de base para la formulación de una estrategia de recuperación sectorial. un marco de recuperación, DRF por sus siglas en inglés, que permite operativizar la planificación e implementación de la recuperación a través de la definición de marcos legales e institucionales para la recuperación, la coordinación intersectorial y a través de los distintos sectores, los mecanismos de financiamiento y la implementación incluyen monitoreo y evaluación de los procesos. El módulo incluye el desarrollo y evaluación de un caso

práctico, por parte de los estudiantes, para la evaluación de daños y pérdidas ocasionado por un desastre.

#### **IV. OBJETIVOS DEL MODULO**

##### **4.1. OBJETIVO GENERAL**

El objetivo de este módulo del programa es comprender y poner en práctica la metodología PDNA, con el fin de realizar una evaluación objetiva e integral de los efectos e impactos en los sectores seleccionados para posteriormente identificar las necesidades de recuperación post desastre.

##### **4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

Los objetivos específicos de este módulo de capacitación incluyen:

- Realizar la línea base que permite comparar la situación “antes de” con las condiciones post desastre a fin de evaluar la magnitud y la escala del desastre
- Identificar, cuantificar y valorar los efectos (daños y pérdidas) ocasionados por el desastre en los tres sectores seleccionados.
- Evaluar y valorar los impactos ocasionadas por el desastre a nivel macro y micro, con énfasis en el impacto en el desarrollo humano.
- Desarrollar habilidades prácticas a través de la preparación de un proceso de evaluación de necesidades post desastres para tres sectores seleccionados utilizando la metodología del PDNA para un evento de desastre.

#### **V. METODOLOGÍA DOCENTE**

El módulo requiere una participación en las clases sincrónicas como en las asincrónicas, a partir de lecturas del material didáctico entregado, resolución de guías de autoevaluación y desarrollo de trabajos prácticos que permitirán conciliar teoría y práctica.

#### **VI. FECHA, DURACIÓN, HORARIO**

El módulo tiene una duración de 40 horas, de las cuales 24 son sincrónicas y 16 asincrónicas. Para una mayor visualización ver la siguiente tabla.

**Tabla 1. Estructura curricular del módulo II**

<b>Cursos</b>	<b>Horas Sincrónicas</b>	<b>Horas Asincrónicas</b>	<b>Total, Horas</b>
Módulo II. Aplicación de la Evaluación de Necesidades Post-Desastre (PDNA) y el Marco de Recuperación de desastres (DRF)	24	16	40
TOTALES	24	16	40

Las horas se distribuirán de la siguiente manera:

- Semanas 2, 3, 5 y 6: Clases sincrónicas: martes y jueves de 6:00 pm a 9:00 pm hora Centroamérica.
- Semanas 4 y 7: Clases asincrónicas

## **VII. TRABAJO PRÁCTICO**

El trabajo práctico del programa se desarrollará por partes en cada uno de los tres módulos e integrarán tanto la teoría como la práctica. Esta combinación se implementará mediante un estudio de caso que los participantes resolverán colectivamente bajo la orientación de los profesores. En este módulo, los participantes le darán continuidad al trabajo práctico que iniciaron en el módulo I, e incorporará el desarrollo de los siguientes elementos de un PDNA:

1. Línea base del contexto pre-desastre.
2. Identificación, cuantificación y valoración de los efectos del desastre en cada sector.
3. Identificación de los impactos del desastre.
4. Identificación y priorización de necesidades de recuperación Aplicación de la metodología para la Evaluación de las necesidades de recuperación post desastre (PDNA) en sectores seleccionados: Social (vivienda), Infraestructura (transporte) y Productivo (agricultura).
5. El marco de recuperación, DRF, para la planificación e implementación de las estrategias de recuperación.

El trabajo práctico en el módulo II permitirá los participantes poner en práctica sus habilidades y conocimientos para identificar, cuantificar y valorar los posibles efectos que pueden ocasionar los desastres a nivel del territorio, así como los impacto a nivel macro y micro del país, en desarrollo humano, para determinar las necesidades de recuperación.

## **VIII. PROGRAMA ANALÍTICO**

En este módulo de capacitación, se examinarán cuatro temas fundamentales para para poner en práctica la metodología de Evaluación de Necesidades Post Desastres (PDNA, por sus siglas en inglés).

El primer tema, gira entorno al contexto previo y datos de línea base. El objetivo es comprender la situación antes del desastre, es decir, “situación pre-desastre”, para lo cual se recolectan datos socioeconómicos, ambientales y demográficos, y se identifican áreas vulnerables y capacidades institucionales y comunitarias. Este proceso permite establecer un punto de referencia para evaluar la situación “con desastre” y con ello medir el impacto del desastre, identificar las medidas de corrección necesarias, planificar la recuperación y evaluar la efectividad de las políticas y medidas de prevención y mitigación existentes.

El segundo tópico, está relacionado con la evaluación de los efectos del desastre. El objetivo es determinar la magnitud de los daños causados por el desastre y las pérdidas económicas asociadas. Se cuantifican daños a los sectores priorizados, y se estima el costo de la reconstrucción y el tiempo requerido para la recuperación. El resultado es una base sólida para la planificación de intervenciones a corto y mediano plazo, y la movilización de recursos financieros y técnicos.

El tercer argumento, está relacionado con la evaluación de los impactos del desastre. El objetivo es analizar las consecuencias del desastre en la población, la economía y el medio ambiente. Se examinan cambios en el bienestar, empleo, producción, desigualdades y dinámicas socioeconómicas, con especial atención a grupos vulnerables y afectados de manera desproporcionada. Los resultados orientan estrategias de recuperación a largo plazo, políticas de reducción de riesgos y la construcción de resiliencia en las comunidades y sectores afectados.

El cuarto punto del curso se desarrolla en función de las necesidades de recuperación. El objetivo es identificar prioridades y requerimientos para la recuperación, incluyendo la estimación de costos, tiempo y recursos necesarios. Se priorizan acciones según su viabilidad, relevancia y potencial para promover la resiliencia y el desarrollo sostenible. El resultado es un plan de recuperación integral que aborda aspectos sociales, económicos y ambientales, y que fomenta la participación y coordinación entre actores locales, nacionales e internacionales.

Finalmente, se espera que en la medida que avance el módulo II se desarrolle y de continuidad al trabajo práctico. A continuación, se muestra el resumen del programa con los contenidos de cada uno de los componentes del módulo II, junto con la duración tanto de las clases sincrónicas como asincrónicas:

**Tabla 2.** Resumen del programa

Temas	Contenidos Específicos	Duración	
		Sincrónica	Asincrónico
Análisis del contexto previo al desastre y la recopilación de datos de línea base.	1. Analizar las condiciones previas al desastre en el campo: social, infraestructura y productivo.		
	2. Información social: población, economía y geografía de las áreas afectadas, como el desarrollo humano, la alfabetización, nutrición, pobreza, acceso al agua potable y servicios sanitarios, educación, incidencia de enfermedades		
	3. Información sobre la infraestructura y equipamiento perteneciente a los sectores a ser evaluados, así, por ejemplo: carreteras, caminos, infraestructura eléctrica, escuelas centros de salud, alcantarillados, equipamiento escolar o de salud.		
	4. Información sobre la producción de bienes y servicios y acceso a dichos bienes y servicios en los distintos sectores priorizados, así, por ejemplo: tipos de cultivos en la zona afectada y su rendimiento, capacidad de las empresas públicas para ofertar servicios básicos como electricidad, agua potable; producción de las diversas empresas como las manufactureras, acceso de la población a servicios básicos.	3 horas	2 horas
	5. Información sobre la gobernanza del sector, e identificación de capacidades y debilidades		
	6. Información de riesgos existentes (condiciones de amenaza, exposición y vulnerabilidad) y tendencias a futuro		

Identificación, cuantificación y valoración de los efectos post-desastre	1.	Aspectos conceptuales y metodológicos para el análisis de efectos, y concepto de daños, pérdidas y costos adicionales.	9 horas	6 horas
	2.	La Identificación, cuantificación y valoración de los daños pérdidas y costos adicionales en el sector social.		
	3.	La Identificación y cuantificación de los daños pérdidas y costos adicionales en el sector infraestructura		
	4.	La Identificación y cuantificación de los daños, pérdidas y costos adicionales en el sector productivo.		
Identificación de los impactos a nivel económico y social/humano	1.	Identificación de los impactos a nivel macroeconómico <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Producto interno Bruto, PIB</li> <li>b. Balanza de Pagos</li> <li>c. Impacto Fiscal</li> <li>d. Inflación</li> </ul>	6 horas	4 horas
	2.	Identificación de los impactos a nivel social/humano <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Condiciones de Vida y acceso a servicios básicos</li> <li>b. Medios d vida</li> <li>c. Seguridad alimentaria</li> <li>d. Igualdad de género</li> <li>e. Inclusión social</li> </ul>		
Identificación, valoración y priorización de las necesidades de recuperación post-desastre	1.	Reconstrucción o reparación de infraestructura y activos físicos afectados	6 horas	4horas
	2.	Reactivación de la producción, de bienes y servicios y acceso a bienes y servicios		
	3.	Restauración de gobernanza y los procesos de toma de decisiones		
	4.	Reducción del riesgo La identificación y costeo de las necesidades de recuperación incluye el principio de reconstruir mejor o Building Back Better, reduciendo las vulnerabilidades física y sociales e incluyendo una visión de resiliencia de largo plazo		
Trabajo práctico (INCENTIVA groupware)	1.	Diseño estructura de plan para llevar a cabo la evaluación inmediata de necesidades de recuperación		2 semanas
	2.	Organización de equipos de trabajo		
	3.	Selección del evento		
	4.	Selección del sector a ser analizadoSelección de la escala territorial		
	5.	Identificación de actores clave		
	6.	Evaluación de los efectos, impactos y necesidades de recuperación para el sector priorizado		
	7.	Priorización, secuencia y estrategia de recuperación sectorial		
	8.	Cronograma		

## **BIBLIOGRAFÍA**

GFDRR (2015). Evaluación de Necesidades Post Desastre (PDNA). Volumen A. Lineamientos. Revisión junio de 2015.

CEPRENAC (2010). Guía de Evaluación Económica de la Inclusión de la Gestión de Riesgo a Desastres en la Inversión Pública.

MIDEPLAN (2021). Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Inversiones. Metodología para el análisis de riesgos con enfoque multiamenaza y criterios probabilísticos en los proyectos de inversión pública, San José.