

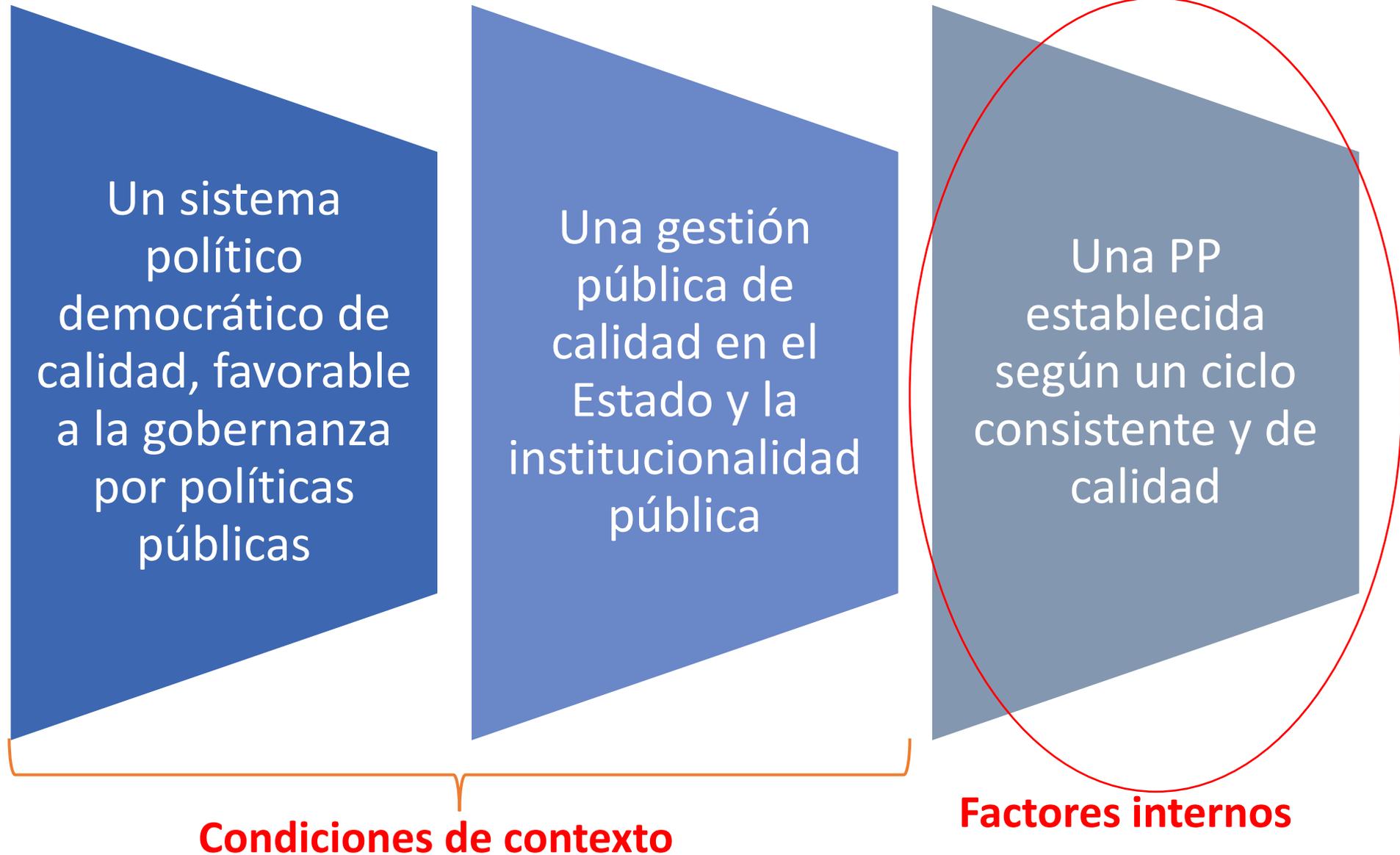
TEMA 7

**Parámetros de calidad
de las políticas públicas**

Profesora
Ana Isabel García Quesada

Condiciones de calidad de las PP

La calidad de una PP depende de la calidad de sus factores constitutivos:



Parámetros de calidad de las políticas públicas



En vez de centrarse en el contenido o en la orientación de las PP, se enfatiza una serie de características de las PP y sus factores determinantes institucionales:

Estabilidad:

- la medida en la cual las PP son estables en el curso del tiempo.

Adaptabilidad:

- la medida en la cual pueden ajustarse cuando fallan o cuando cambian las circunstancias.

Coordinación y coherencia:

- el grado en que las PP son el resultado de acciones bien coordinadas entre los actores que participan en su diseño e implementación, y son coherentes con PP conexas.

Calidad de la implementación y de la efectiva aplicación:

- capacidad estatal de implementar eficazmente y aplicar de manera efectiva.

Orientación al interés público:

- el grado en que las políticas procuran promover el bienestar general.

Eficiencia:

- el grado en que reflejan una asignación de los recursos escasos que garantice altos rendimientos.



Examen de evaluabilidad

OCDE: el grado en que una intervención pública (política, plan, programa, norma) puede ser evaluada de forma fiable y creíble (OECD-DAC 2010).

Un factor de calidad de las PP es que posean mecanismos de evaluación.

Uno de los problemas que enfrenta la evaluación de las PP en la región es que presentan un bajo nivel de evaluabilidad, son difícilmente evaluables tal como están diseñadas.

- Las políticas deben formularse de forma que permitan un fácil seguimiento y sean evaluables, de acuerdo a la planificación que la fundamenta.
- La evaluación no debe inventar nuevos indicadores para evaluar los resultados de la política, sino dar cuenta del cumplimiento de sus metas, acciones y objetivos.
- Cuidar del nivel de evaluabilidad de una PP desde su diseño también es una función del sistema de planificación estandarizado.

Parámetros de calidad de las PP:

Estabilidad

La medida en la cual las PP son estables en el curso del tiempo



Capacidad de los actores políticos para concertar y hacer cumplir acuerdos intertemporales que permitan preservar ciertas PP fundamentales (políticas de Estado), más allá del mandato de determinados funcionarios públicos o coaliciones.

Ligado a noción de credibilidad de las políticas.

Parámetros de calidad de las PP:

Adaptabilidad

La medida en la cual las PP pueden ajustarse cuando fallan o cuando cambian las circunstancias



Es conveniente que los países puedan adaptar sus PP en respuesta a cambios en las condiciones económicas y que puedan modificarlas cuando es evidente que no están dando resultados.

Sin embargo, a veces los gobiernos abusan de su discrecionalidad para adaptar las PP y promueven PP oportunistas y unilaterales.

- Esto puede dar como resultado la volatilidad de las PP, porque oscilan entre uno y otro extremo según quien gobierne.
- En entornos políticos que no facilitan la cooperación, los actores acuerdan límites al oportunismo (reglas constitucionales, bloqueos parlamentarios, etc.), pero que pueden reducir su adaptabilidad.

Los países con políticas poco adaptables no pueden responder adecuadamente a los shocks o pueden quedarse atrapados en PP inadecuadas durante períodos prolongados.

Parámetros de calidad de las PP: Coordinación y coherencia

El grado en que las PP son el resultado de acciones bien coordinadas entre los actores que participan en su diseño e implementación, y son coherentes con PP conexas



Las PP son el resultado de acciones emprendidas por múltiples actores en el proceso de su formulación, idealmente coordinan para producir PP coherentes, pero.... a veces no se comunican adecuadamente produciendo fragmentación/división (balcanización).

La falta de coordinación suele reflejar naturaleza poco cooperativa de las interacciones políticas: entre entidades, entre niveles, entre agentes durante la fase de implementación...

Parámetros de calidad de las PP: Calidad de la implementación y de la efectiva aplicación

La capacidad estatal de implementar eficazmente y aplicar de manera efectiva PP



Una PP puede estar muy diseñada y ser aprobada y aún así ser ineficaz en su implementación y aplicación.

En AL eso sucede con frecuencia, por:

- falta de burocracia capaz e independiente,
- falta de sistemas judiciales fuertes,
- débiles capacidades de quienes formulan...

Parámetros de calidad de las PP: Orientación al interés público

El grado en que las PP procuran promover el bienestar general



El grado en que las PP producidas por un sistema político:

- promueven el bienestar general y se asemejan a bienes públicos (se orientan a la satisfacción del interés general)

o

- tienden a canalizar beneficios privados hacia determinadas personas, sectores, territorios como proyectos con beneficios concentrados, subsidios específicos o facilitando la elución de impuestos (interés privado).

Vinculado a la desigualdad.

Parámetros de calidad de las PP:

Eficiencia

El grado en que reflejan una asignación de los recursos escasos que garantice altos rendimientos



Una buena formulación de PP tiene que ver con la capacidad del Estado para asignar sus escasos recursos a aquellas actividades de las que obtienen el mayor rendimiento.

Orientación al interés público: si los encargados de formularlas favorecen a sectores en detrimento del interés general, se alejan de la asignación eficiente de los recursos.

Cuadro 6.1 Características clave de las políticas públicas

País	Estabilidad	Adaptabilidad	Implementación y aplicación efectiva	Coordinación y coherencia	Orientación al interés público	Eficiencia	Índice de políticas
Argentina	Baja	Media	Baja	Baja	Media	Baja	Baja
Bolivia	Media	Alta	Media	Media	Media	Media	Media
Brasil	Alta	Alta	Alta	Alta	Media	Media	Alta
Chile	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta	Muy alta
Colombia	Alta	Alta	Alta	Media	Media	Media	Alta
Costa Rica	Alta	Media	Alta	Media	Alta	Alta	Alta
Ecuador	Baja	Media	Baja	Baja	Baja	Baja	Baja
El Salvador	Alta	Alta	Alta	Media	Media	Alta	Alta
Guatemala	Media	Media	Baja	Media	Baja	Media	Baja
Honduras	Alta	Media	Media	Media	Baja	Media	Media
México	Alta	Media	Alta	Media	Media	Alta	Alta
Nicaragua	Media	Media	Media	Baja	Baja	Media	Baja
Panamá	Media	Baja	Media	Baja	Baja	Baja	Baja
Paraguay	Media	Baja	Baja	Baja	Baja	Baja	Baja
Perú	Media	Media	Media	Media	Media	Media	Media
República Dominicana	Media	Media	Media	Media	Baja	Media	Media
Uruguay	Alta	Alta	Alta	Media	Media	Media	Alta
Venezuela	Baja	Baja	Media	Baja	Media	Baja	Baja

Índice: encuesta sobre competitividad + encuesta sobre capacidades del Estado.

Fuente: BID. 2006, 2014.