

Maestría en Epidemiología aplicada a la Gerencia de la Salud Pública

III PROMOCION

Período 2024-2025

PROGRAMA DEL CURSO

Legislación y Administración Pública  
Pública

*Profesora: MSc. Haze Díaz Meéndez*  
*20, 27 abril, 4 y 11 de mayo 2024*  
*San José, Costa Rica*

# MAESTRÍA EN EPIDEMIOLOGIA APLICADA A LA GERENCIA DE LA SALUD PÚBLICA

## PROGRAMA DEL CURSO

### I. INFORMACION GENERAL

Código del curso	CP-0206
Nombre del curso	Legislación y Administración Pública
Créditos	2
Fechas de ejecución	20, 27 abril, 4 y 11 mayo 2024
Horas trabajo fuera de clase	40
Horas trabajo virtual	50
Duración	4 semanas
Requisitos	-----
Modalidad	Virtual
Naturaleza	Teórico práctico
Asistencia	Obligatoria
Horario	---
Profesora:	Celular: 83294016 Correo electrónico: Viajera22@Gmail.com hdiaz@dhr.go.cr

## **II. DESCRIPCIÓN Y JUSTIFICACION DEL CURSO**

El conocimiento del entorno tanto legal como institucional en el que se desenvuelve la persona maestrando de Epidemiología aplicada a la Gerencia de la Salud Pública, resulta una necesidad. Para ello, el curso de Legislación y Administración Pública, propone oportunidades de aprendizaje, en un espacio de convivencia armoniosa, para que los y las estudiantes se apropien de los conceptos, principios, procedimientos y actitudes relacionadas con la normativa que rige las relaciones con la Administración Pública y sus principales instituciones e interacciones.

Lo anterior pretende aportar una mayor comprensión de las instituciones jurídico-administrativas, pudiendo con ello establecer con meridiana claridad las potestades del Estado, la organización de la Administración Pública, así como las regulaciones propias del accionar con la Administración Pública. La actividad discrecional de la Administración Pública ve limitado su accionar en los derechos que les asisten a las personas usuarias de los servicios de salud, todo lo cual, en un entorno global debe analizarse en el marco de un enfoque de gobernanza, donde el presente curso pretende realizar un aporte con el conocimiento y análisis de la institucionalidad y normativa existente.

Asimismo, el Derecho a la Buena Administración que le asiste a las personas usuarias de los servicios públicos de salud, requiere de parte de quienes gestionan y lideran dichos servicios, contar con un conocimiento tanto del entorno nacional como internacional en materia de Derechos Humanos, así como de los principios más modernos en el campo de la Administración, desarrollados tanto a nivel normativo como jurisprudencial, donde los principios de Transparencia, Rendición de Cuentas, Acceso a la Información y Participación Ciudadana cobran importancia, de cara a realizar una gestión pública de calidad, apegada a la consecución de los objetivos más elevados de la Administración Pública.

Las relaciones entre la Administración Pública y las personas usuarias de los servicios han cambiado. Se generan desde el conocimiento e interpretación de la legislación existente desde una visión más integral, donde el cumplimiento de la legalidad conlleva, a su vez, el cumplimiento de los más altos estándares de Derechos Humanos aplicables, así como de principios de eficacia, eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.

Es así como el curso de Legislación y Administración Pública permitirá a las y los alumnos aplicar los conocimientos e información que se comparta tanto sobre la institucionalidad pública como de la normativa que la rige.

## **III. OBJETIVOS**

### **OBJETIVO GENERAL:**

Fomentar la comprensión de los conceptos básicos de Estado, Derecho e Institucionalidad Pública en los estudiantes, para brindar una visión integral del ordenamiento jurídico y su relación con la Administración Pública, con el objetivo de mejorar la aplicabilidad del conocimiento y fomentar la generación de valor público en su carrera profesional.

### **OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

- a) Examinar conceptos fundamentales tanto del Derecho como del Estado, sea origen, fines del Derecho, principios, Jerarquía del Derecho, relación con el Estado.
- b) Reflexionar sobre el concepto de Estado y Estado Social del Derecho, Estado Bienestar y su implicación con el Derecho a la Salud. Problematizar sobre la visión moderna de Estado.
- c) Analizar la Administración Pública como forma de organización de la institucionalidad pública: estructura formal y normativa aplicable: Constitución Política, la Ley General de la Administración Pública, la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, la Ley General de Control Interno, Ley contra la Corrupción, Ley de regulación del Derecho de Petición y Respuesta; Reglamentos en materia de Acceso a la Información y Datos Abiertos.
- d) Examinar el Derecho al Buen Gobierno; el Derecho a la Buena Administración y sus principios: transparencia, eficiencia, eficacia, participación, legalidad, innovación, etc. Todas formas de dotar de parámetros de calidad a la gestión pública, de cara a su relación con las personas usuarias.
- e) Analizar el accionar administrativo desde la óptica del servicio público: principios constitucionales y legales.
- f) El Derecho a la Salud y el Derecho a la Prestación de los Servicios de Salud como un Derecho Humano: contenido en normativa nacional e internacional.
- g) Procedimiento Administrativo: regulación y principios generales
- h) Responsabilidades derivadas del ejercicio de la función pública.

#### **IV. CONTENIDOS**

##### **Tema 1. Conceptos y principios fundamentales**

1.1 Concepto de derecho: fines, fuentes, jerarquía normativa. Convenios Internacionales.

Características de la norma jurídica.

Clasificación del derecho: Público-privado

1.2 El Estado:

- 2.a) Concepto de Estado.
- 2. b) Características esenciales.
- 2.c) La Soberanía.
- 2.d) Las potestades públicas.
- 2.e) La personalidad jurídica del Estado.

##### **Estado de Derecho y Generación de Políticas Públicas**

- a. Política Pública: concepto y formulación
- b. Órganos de la Administración
- c. Principios del accionar administrativo
- d. Principio de legalidad
  - i. Reserva de ley
  - ii. Inderogabilidad singular
  - iii. Irretroactividad (ley, acto)
- e. Derecho al Buen Gobierno: componentes

- f. Estudio de casos

## **Tema 2: Función administrativa**

- a. Servicio público: definición
- b. Principios del servicio público
- c. Actividad prestacional y regulatoria en salud
- d. Análisis de casos

## **Tema 3: Derechos Humanos- Derecho a la Salud**

- a. Delimitación conceptual de los Derechos Humanos
- b. Características de los Principios de los Derechos Humanos
- c. El Derecho Humano a la Salud: componentes y principios
- d. El Derecho a la Seguridad Social: definición y principios
- e. Mecanismos de tutela: internos y externos

### **Derecho a la atención a la salud**

- a.- Definición normativa y jurisprudencial
- b.- Derecho a la salud como derecho subjetivo público
- c.- La prestación de los servicios de salud: componentes y regulación
- d.- Normativa asociada a la prestación servicios salud
- e.- Prestatarios de los servicios de salud: el caso de los terceros: regulaciones.
- f.- Derechos de los usuarios de los servicios de salud
- g.- Análisis jurisprudencial

## **Tema 4: Procedimientos Administrativos**

- a.- Conceptos fundamentales del procedimiento administrativo: principios
- b.- Ley General de la Administración Pública y leyes especiales
- c.- Ruta crítica del procedimiento administrativo: responsables
- d.- El procedimiento administrativo disciplinario
- e.- Procedimiento de contratación administrativa: principios y normativa vigente

## **Tema 5: Responsabilidades derivadas del ejercicio de la función pública**

- a.- Deber de probidad en la función pública
- b.- Ley contra la corrupción y el enriquecimiento ilícito
- c.- Ley General de Control Interno

## **V. METODOLOGIA**

La metodología del curso se fundamenta en un enfoque constructivo y participativo tendiente a lograr un aprendizaje significativo para los maestrantes, utilizando tanto exposiciones magistrales de la docente, como estudio de casos y aprendizaje basado en tareas. Se utilizará un sistema mixto primero una lectura previa de materiales, presentación del tema por la docente y discusión y análisis de casos por parte de las y los estudiantes.



	<p><b>Lectura crítica: Análisis tratamiento de listas de espera desde el punto de vista jurisprudencial</b></p> <p><b>Tema 2: Función administrativa</b></p> <p>Servicio público: definición Principios del servicio público Actividad prestacional y regulatoria en salud Análisis de casos</p>	<p>Lectura crítica, responder preguntas disparadoras Servicio público</p>	
<p><b>No. 3 Sesión Sincrónica</b></p>	<p><b>Tema 3: Derechos Humanos- Derecho a la Salud</b></p> <p>a. Delimitación conceptual de los Derechos Humanos b. Características de los Principios de los Derechos Humanos c. El Derecho Humano a la Salud: componentes y principios d. El Derecho a la Seguridad Social: definición y principios e. Mecanismos de tutela: internos y externos</p> <p><b>Derecho a la atención a la salud</b></p> <p>a.- Definición normativa y jurisprudencial b.- Derecho a la salud como derecho subjetivo público c.- La prestación de los servicios de salud: componentes y regulación d.- Normativa asociada a la prestación servicios salud e.- Prestatarios de los servicios de salud: el caso de los terceros: regulaciones. f.- Derechos de los usuarios de los servicios de salud g.- Análisis jurisprudencial</p>	<p><b>Exposición docente</b></p> <p><b>Trabajo en grupo y exposición: análisis de componentes y principios De. Salud y Seguridad Social a partir de casos.</b></p> <p><b>Ensayo Análisis crítico de sentencia constitucional</b></p>	<p><b>25 puntos</b></p>
<p><b>No. 4 Sesión Sincrónica</b></p>	<p><b>Tema 4: Procedimientos Administrativos</b></p> <p>a.- Conceptos fundamentales del procedimiento administrativo: principios b.- Ley General de la Administración Pública y leyes especiales c.- Ruta crítica del procedimiento administrativo: responsables d.- El procedimiento administrativo disciplinario e.- Procedimiento de contratación administrativa:</p>	<p><b>Exposición del docente</b></p>	<p><b>25 puntos</b></p>

	principios y normativa vigente	<b>Análisis de casos Exposición del caso</b>	
	<b>Tema 5: Responsabilidades derivadas del ejercicio de la función pública</b> a.- Deber de probidad en la función pública b.- Ley contra la corrupción y el enriquecimiento ilícito c.- Ley General de Control Interno		
	<b>Participación en las actividades sincrónicas y asincrónicas</b>		<b>10 pts</b>
	<b>TOTAL:</b>		<b>100 PTS</b>

#### **BIBLIOGRAFÍA:**

HIDALGO CUADRA, R. (2014) La formación del cartel en las compras públicas. Revista de Derecho Empresarial, número 1.

Decreto Ejecutivo No. 42227-MP-S, del 16 de marzo de 2020, "Declara estado de emergencia nacional en todo el territorio de la República de Costa Rica, debido a la situación de emergencia sanitaria provocada por la enfermedad COVID-19"

Sala Primera de la Corte Suprema de Justicia, No. 209-F-S1-2017 de las 9:50 horas del 2 de marzo de 2017.

Sala Constitucional, votos No. 16937-2001, 1915-1992, 7602-2016.

Procuraduría General de la República C-035-2008, OJ-106-2016, OJ- 172-2014

Procuraduría General de la República. Dictamen C-175-97. Responsabilidad civil de la CCSS.

Análisis de la resolución No. 2019005560 de las 9:20 horas del 29 de marzo de 2019 de la Sala Constitucional.

Constitución Política de Costa Rica

Convención Americana sobre Derechos Humanos

Ley General de Salud

Ley Constitutiva de la Caja Costarricense de Seguro Social

Ley General de la Administración Pública

Ley de la Contratación Administrativa y su Reglamento

Ley Contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito

Reglamento de los derechos de las personas usuarias de los servicios de salud

Ley de Control Interno y su Reglamento

#### **VII. NOTA BIOGRÁFICA DE LA DOCENTE**

Hazel Díaz Meléndez (San José, 1970). Abogada y Notaria. Tiene una Maestría en Legislación Ambiental y estudios de Especialización en Buen Gobierno y Derechos Humanos; Protección de Datos Personales; Lucha contra la corrupción. Actualmente se desempeña como Directora de Gobernanza Pública de la Defensoría de los Habitantes y es docente universitaria en la Universidad La Salle, Costa Rica.