

Integración Regional de las Repúblicas de Guatemala, Honduras y El Salvador 1991-2015

Una perspectiva desde el intergubernamentalismo liberal



CONTENIDO

- **Generalidades**
- **Temática**
- **Problema**
- **Pregunta y Objetivo**
- **Teoría, limitaciones y extensiones**
- **Hipótesis**
- **Metodología, fuentes y tiempos**
- **Resumen**

Generalidades

- **Objeto:** Integración Regional de los Estados
- **Sujeto:** Estados de Guatemala GT, Honduras HN y El Salvador SV
- **Caso único:** Protocolo de Guatemala al TGIECA
- **Período:** 1991-2015
- **Ontología:** Deductiva, realismo relacional, análisis basado en mecanismo relacionales
 - Proceso que reproduce (estado céntrica)
- **Epistemología:**
 - Teoría de rango medio: Intergubernamentalismo Liberal
 - Limitaciones y extensiones (IL para estados pequeños)
- **Metodología:** Estrategia deductiva
 - Estudio de caso único, caso de menos similares, arriba hacia abajo, “*within-case*”
 - Narrativas analíticas y Rastreo de procesos (comprobación de teoría)

Temática

Provincias Unidas surgidas de la independencia del imperio español 1821

- La República Federal de Centroamérica
 - Guerra civil y liquidación federación
- **Surgimiento de los Estados**
 - La Centroamérica Histórica (GT, HN, SV, NI, CR)
- Intentos de unificación
 - Militares, jurídicos, diplomáticos y políticos
 - Justo Rufino Barrios 1885 / Tratados de paz y amistad 1907-1918
 - República Federal de Centroamérica 1921 (GT, HN y SV)
- La vía económica: Integración económica regional
 - Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano 1951
 - Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) 1951
 - TG INTEGRACIÓN ECONOMICA (SIECA / BCIE / MERCOMÚN) 1961
 - Crisis y estancamiento de la Integración regional 1969
- Crisis interestatal y crisis sociopolíticas nacionales 1979-1990
- Nuevo pacto político regional
 - Acuerdos de Esquipulas II 1987
 - Protocolo de Tegucigalpa 1991
 - Protocolo de Guatemala 1993 (reforma SIECA)

- **Integración Regional de los Estados**

- Diversas teorías económicas y políticas abordan la IR
- Las teorías de la IR han buscado leyes generales o patrones mediante el estudio de bloques económicos, entes supranacionales o de casos como la UE con fines normativos de lo que debería ser la “trayectoria correcta” de la IR.
- La integración regional ha sido entendida como *proceso, resultado y núcleo de ideas*.
- Sentido restringido
 - La IR son *períodos de coordinación de políticas a través de instituciones internacionales*, elegidos de forma racional por los Estados.

Problematización

- ¿Qué motiva a los estados a iniciar y promover una participación constructiva en políticas específicas de una Comunidad Política Regional?
- ¿Qué estados y grupos sociales son los que más influencia tienen sobre la política?
- ¿Bajo qué condiciones los Estados consideran adecuado delegar o colocar en común la soberanía en instituciones supranacionales o, de hecho, convertirse o seguir siendo miembros de la comunidad regional?

El Intergubernamentalismo Liberal plantea que las *preferencias*, las *negociaciones* y las *elecciones institucionales* pueden explicar la *integración regional de los Estados en Centroamérica*.

Problema particular

- 60 años de la firma del Tratado General de Integración Económica, casi 30 años del Protocolo de Tegucigalpa y mas de 25 años del Protocolo de Guatemala.
- Estos acuerdos abrieron un nuevo ciclo político que ha conducido e impulsado la IR de los Estados con ciertos logros económicos y políticos. Pero también existen problemas, deudas, retos y desafíos.
- *Cambios en la configuración de preferencias nacionales* de los Estados en Centroamérica.
- Cambios en: 1) el contexto internacional; 2) las estructuras económicas y políticas; 3) las preferencias de los Estados nacionales y de actores supranacionales.
- *Los conductores e impulsores de la IR de los Estados han cambiado y es posible investigar sus causas.*
- Por tanto es pertinente volver a estudiar la IR de los Estados en Centroamérica.
- En particular, investigar el caso del Protocolo de Guatemala siendo las sujetos de observación los Estados de *Guatemala, Honduras y El Salvador* en el período 1991-2015.

Pregunta

¿Cuáles son los **conductores** históricos y los **impulsores** actuales que explican **cómo y por qué** funciona la integración regional de Guatemala, Honduras y El Salvador desde el **Intergubernamentalismo Liberal**, teniendo en cuenta el caso único del Protocolo de Guatemala de 1993, en el período 1991-2015?

Objetivo

Analizar los conductores históricos e impulsores actuales de la integración regional de GT, HN y SV en Centroamérica desde el Intergubernamentalismo Liberal apoyado en una metodología cualitativa aplicada al análisis histórico político particular de un caso único, el Protocolo de Guatemala en el período 1991-2015. Para que los tomadores de decisión y formuladores de políticas de cada Estado tenga una nueva perspectiva de la integración regional.

Hipótesis: preferencias, poder e instituciones

- En el caso del Protocolo de Guatemala, tanto para GT, HN y SV, en la configuración de las **preferencias nacionales** predominan los intereses económicos y se vuelven secundarias las ideas e intereses geopolíticos.
 - En cuanto a las **negociaciones interestatales**, predomina la negociación intergubernamental con interdependencia asimétrica por sobre la negociación supranacional.
 - En la **elección de las instituciones**, predomina gobernar en común mediante entes intergubernamentales por sobre entes supranacionales.
-
- La **convergencia de preferencias nacionales** de cada Estado sustentada en dichas hipótesis parciales **generó un nuevo período de coordinación de políticas para la integración regional** de los Estados en Centroamérica.

Teorías de integración regional

En el caso de **estudios centroamericanos** se distinguen el predominio de teorías políticas con enfoques de tipo históricos, desarrollistas, supranacionalistas, neofuncionalista, institucionalistas, de gobernanza.

El debate tradicional

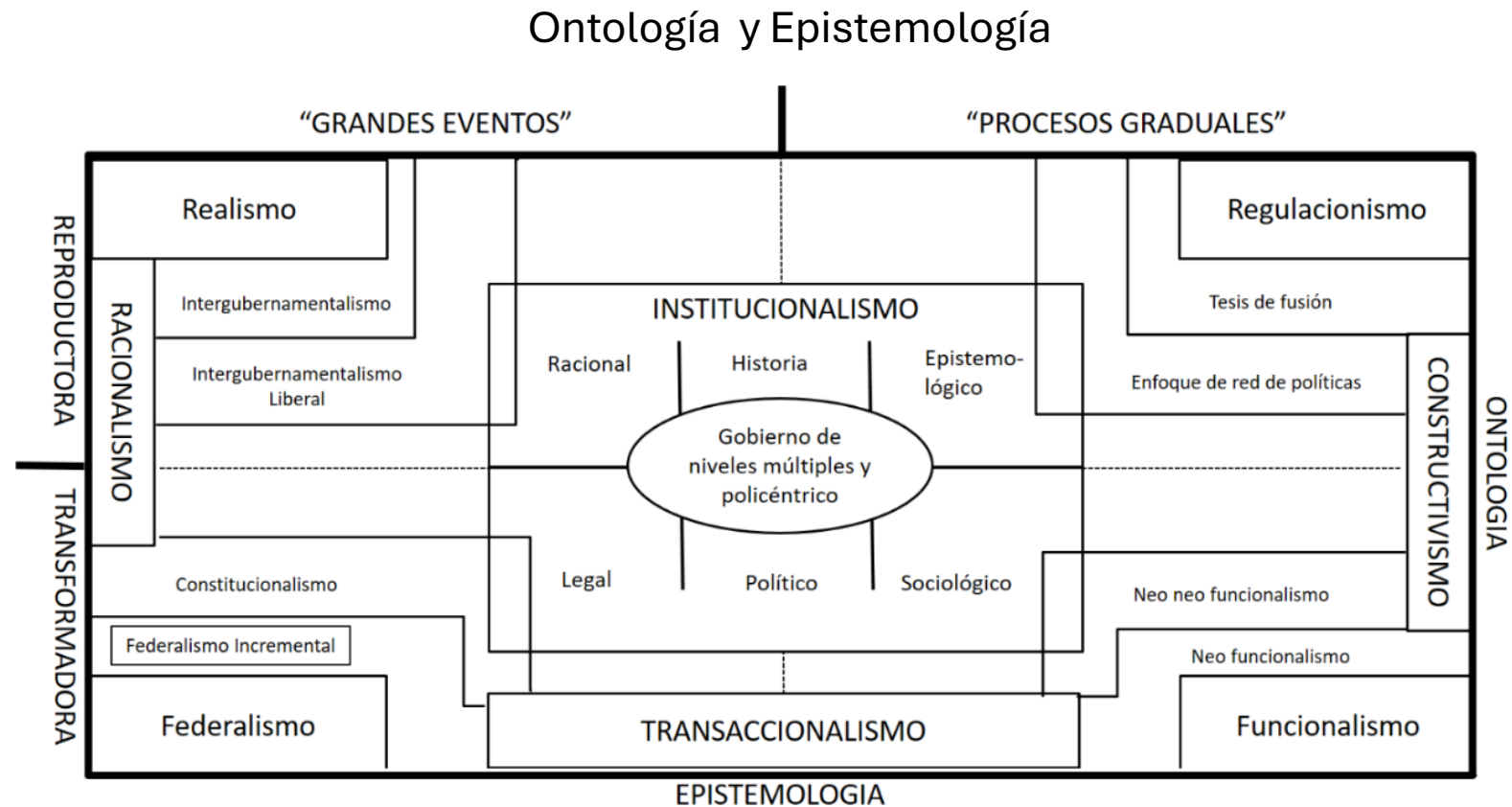
- Neofuncionalismo vs Intergubernamentalismo
- Unión aduanera vs integración económica vs libre comercio

Wallace (1990): 3D Integración

- Informal (económico)
- Formal (legal)
- Regímenes internacionales

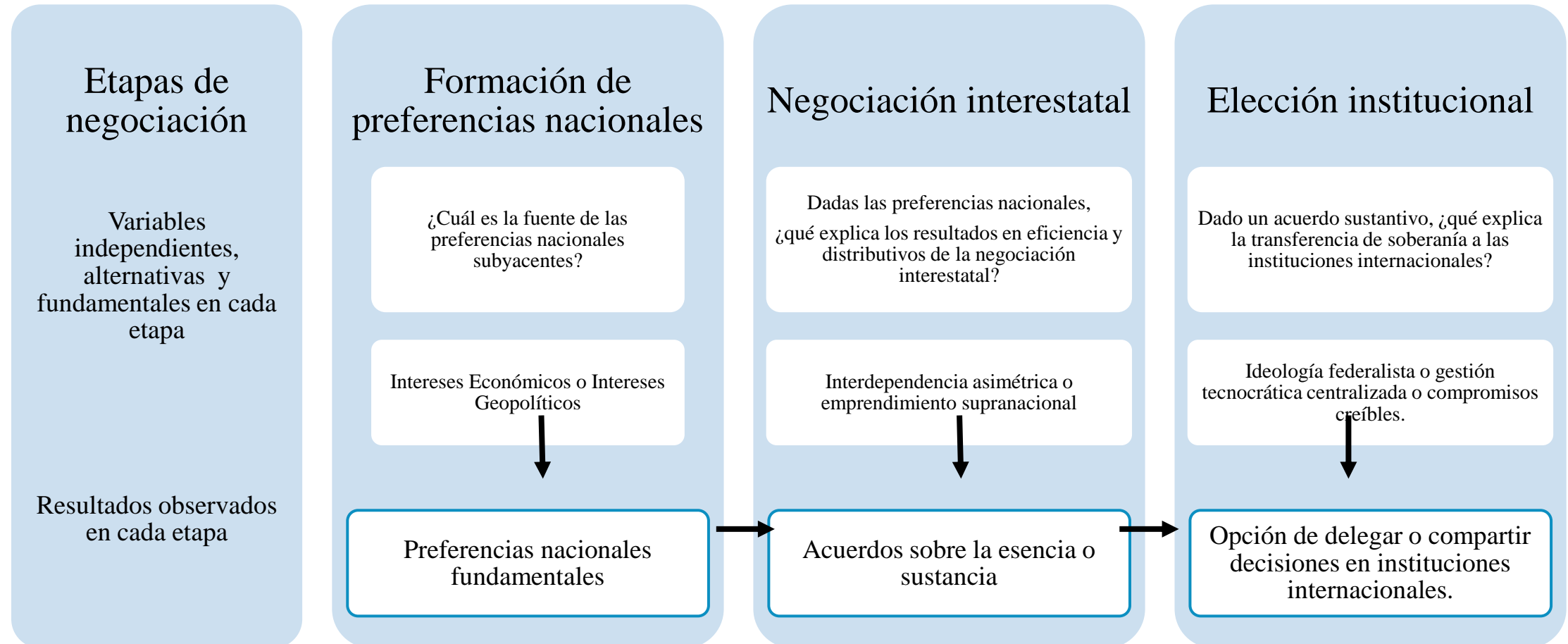
Schneider (2017): Debate del concepto IR

- Proceso
- Resultado
- Ideas



Moravcsik

El **Intergubernamentalismo Liberal** es un marco racionalista, tripartito, multicausal que busca modelar episodios de innovación de la IR de los Estados en Centroamérica como un proceso de tres etapas, donde primero los Estados definen sus *preferencias*, luego se comprometen en *negociaciones interestatales* y finalmente diseñan *instituciones comunes*.



Críticas y limitaciones

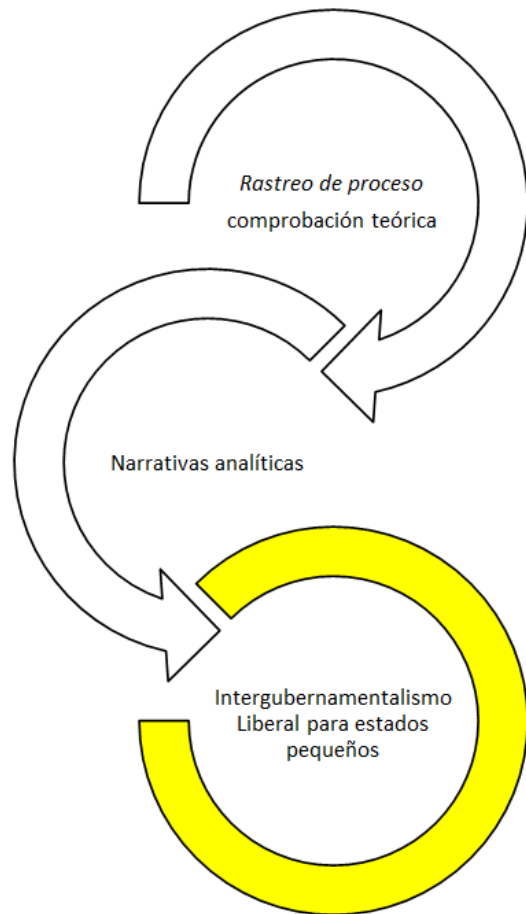
- Falta de generalización
- Es una metodología especializada
- Socava el papel de los actores transnacionales
- La Configuración aplica a los países estudiados
- No explica los intereses supranacionales
- Poco poder de interpretación actual
 - BREXIT
 - Emprendedurismo supranacional
 - choques de interdependencia exógena
 - Tendencia de LP de la globalización

Extensiones del IL

- Moravcsik (2018) se defiende, el IL incluye:
- Las preocupaciones no económicas (temas que van más allá de los intereses de los productores como la política ambiental, la migración, la seguridad alimentaria y el ajuste comercial), la opinión pública, la política partidista, el papel de los Estados más pequeños, los procesos informales y evolutivos y las consecuencias involuntarias.
- Falta desarrollar ...
- **IL para casos de ESTADOS PEQUEÑOS**
- Aquí se propone
 - Los **grupos de presión** en el gobierno nacional
 - La **gobernanza** de las instituciones intergubernamentales y supranacionales; y
 - el grado de **influencia geopolítica de potencias** mundiales en los países pequeños

Estrategia Metodológica

Para un **caso único** (Yin,2003), de casos **menos semejantes** (Gerring, 2014) se utilizará una **teoría de alcance medio**, el IL (Moravcsik, 1998) adaptada a Estados pequeños que se complementa con una estrategia metodológica deductiva compuesta por las **narrativas analíticas** (Levi y Weingast, 2016), y el **rastreo de proceso** en la variante de **comprobación teórica** (Beach y Pedersen, 2013, 2019).



- Caso Único, caso de menos semejantes
- Método de Moravcsik
 - comprobación de hipótesis;
 - desagregación de casos seleccionados; y
 - el uso preferencial de fuentes primarias.
- Narrativas Analíticas
 - Extensión del IL para estados pequeños
 - jugadores, preferencias, reglas de juego y punto de decisiones.
 - Validación (todo o parte) de los mecanismos causales deterministas.
- Rastreo de procesos (process tracing)
 - Variante comprobación teórica (*theory-testing*)
 - Operacionalización.

Metodología

Levi y Weingast (2016): las narraciones analíticas implican seleccionar un problema o rompecabezas, luego construir un modelo para explicar la lógica de funcionamiento del rompecabezas o problema, a menudo en el contexto de un caso único.

Operacionalizar rastreo de procesos



Operacionalizar narrativas analíticas IL

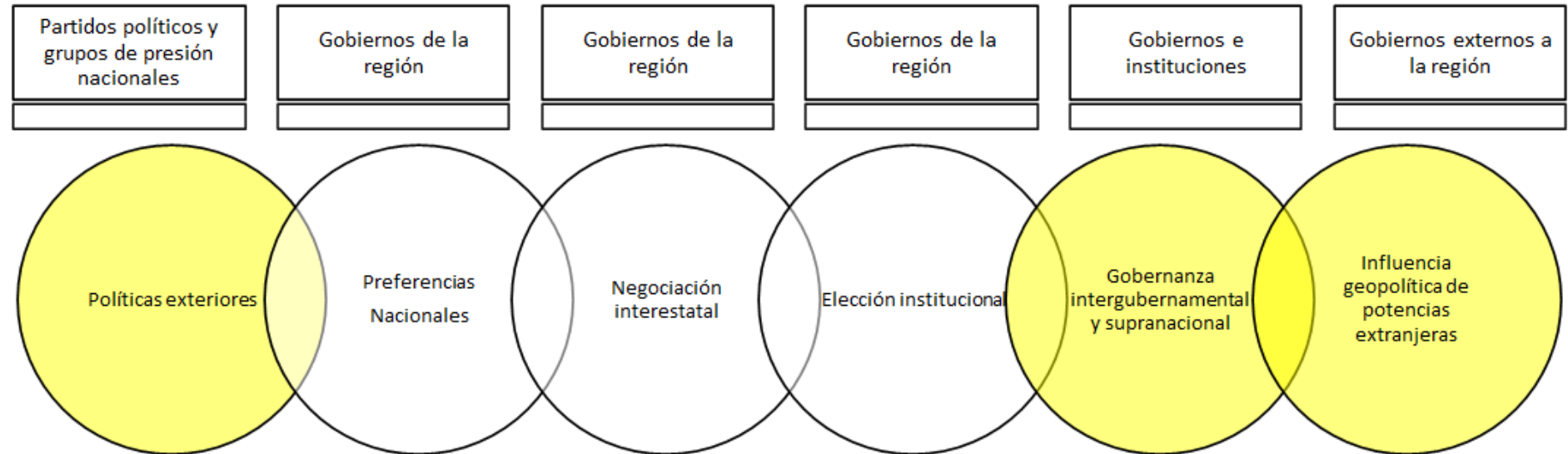


Estructurar una narrativa analítica para el caso de estados pequeños

PASO 1
Conceptualización de MC

PASO 2
Operacionalización de MC

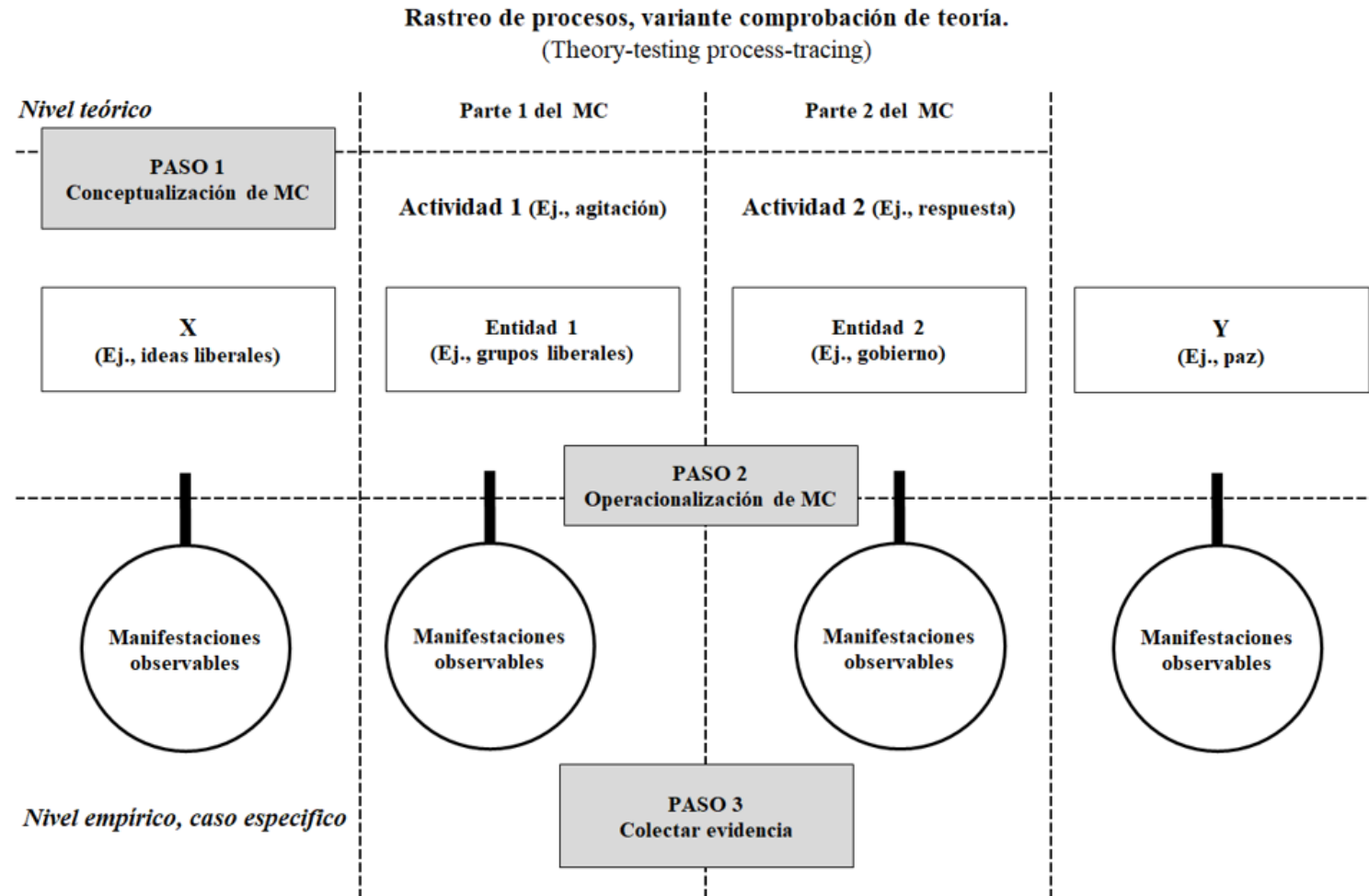
PASO 3
Colectar evidencia



Método

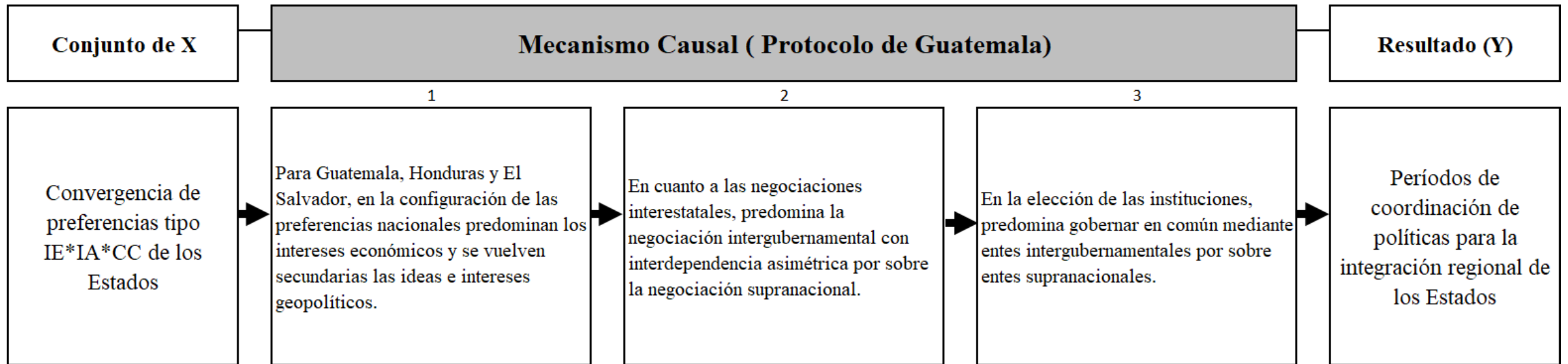
Operacionalización en 10 pasos

1. Elegir variante de RT
2. Plantear un tipo de Mecanismo Causal MC
3. Desarrollar un MC hipotético
4. Operacionalizar el MC
5. Recaudar evidencia
6. Evaluar el peso inferencial de la evidencia
7. Concluir basado en el método RT
8. Estructurar narrativas descriptivas
9. Incorporar los resultados determinísticos al modelo del IL clásico
10. Estructurar una narrativa analítica para el caso de estados pequeños
11. D



Mecanismo causal

Rastreo de procesos (comprobación teórica):
probar si un mecanismo causal está presente en un caso



Simbología:

IE: intereses económicos

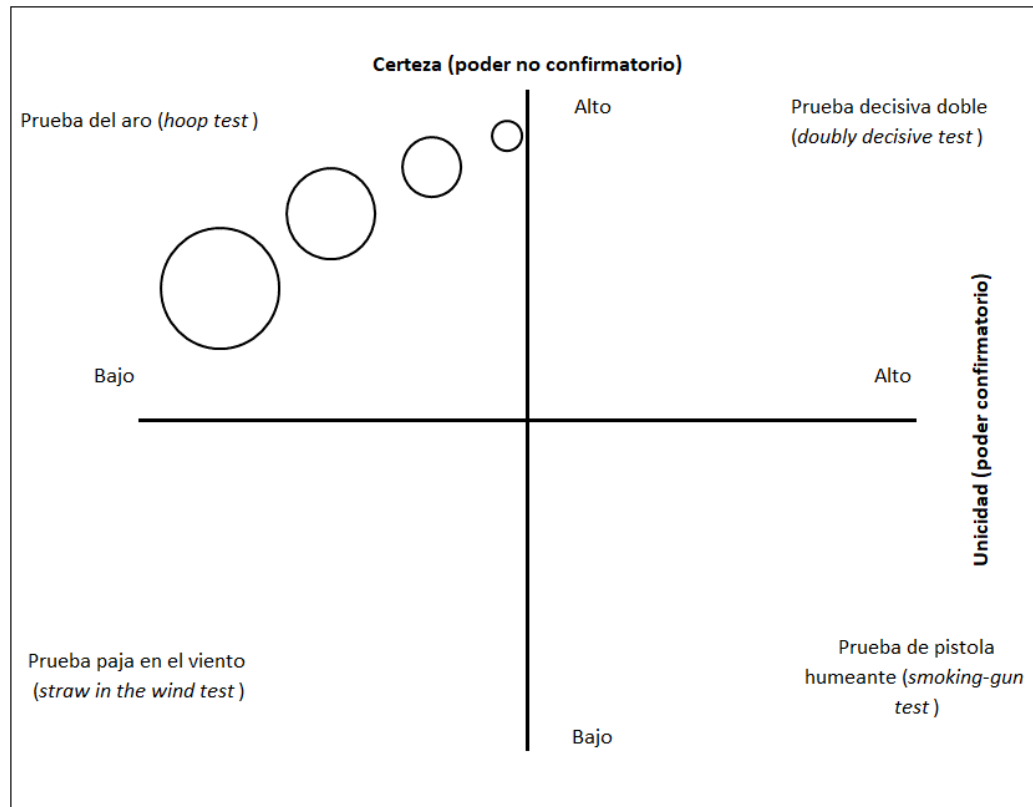
IA: interdependencia asimétrica

CC: compromisos creíbles

Las Partes, Entidades y actividades del MC están basadas en las hipótesis particulares del intergubernamentalismo liberal

Operacionalización del rastreo de procesos (variante comprobación teórica)

Tipo de pruebas para partes de un mecanismo causal



- Rastreo de proceso se asemeja a un detective que trata de resolver un crimen, se busca pistas, sospechosos y se crea una explicación con la evidencia a detallada que incluye los medios, motivos y oportunidades de los sospechosos de ser autores del crimen.
- **Aro**: Criterio necesario, pero no suficiente para aceptar la explicación.
- **Pistola humeante**: Criterio suficiente pero no necesario para la confirmación.
- **Paja en el viento**: No proporcionan un criterio necesario ni suficiente para establecer una hipótesis o, en consecuencia, para rechazarla.
- **Doble decisivo**: Criterio necesario y suficiente para aceptar una hipótesis.

Fuentes de datos e información

Técnicas o métodos de investigación	Fuentes
Entrevistas	Expresidentes, Cancilleres y Funcionario nacionales o supranacional
Cuestionarios y encuestas*	Funcionarios y/o representantes sectoriales nacionales o supranacionales
Análisis de contenido de discurso	Declaraciones de las Cumbres de presidentes del SICA
Revisión de documentos oficiales	Material de archivo y documentos internos oficiales de autoridad pública: SICA, SIECA, Gobiernos nacionales
Revisión de fuentes primarias "soft"	Memorias, discurso públicos, diarios personales, cartas públicas, pronunciamientos de actores históricos y actuales
Revisión parcial de estudios históricos *	Información histórica y documental sobre la economía y la política de la región y de los Estados. Se destacan: i) el tema económico: población, producción, empleo, precios, comercio exterior, emigración, banca, finanzas públicas, inversión extranjera; ii) tema político: sistema político, partidos políticos, elecciones, Gobiernos y discursos presidenciales, administración pública, política exterior, acuerdos y tratados y sistema de integración centroamericana.
Revisión parcial de estudios coyunturales *	Estudios especializados de organismos e instituciones, nacionales, regionales e internacionales sobre temáticas diversas (cambio climático, geopolítica, democracia, geoeconomía, economía regional y nacional, etc.)
Revisión de periódicos y otros	Revisión focalizada de periódicos, multimedia y redes sociales

Resumen

- Los mecanismos de coordinación, cooperación, convergencia e integración profunda inician con los Estados.
- Ante cambios en las preferencias nacionales. Se busca saber cómo y por qué funciona la Integración Regional enfocado en GT, HN y SV.
- Dichos Estados, representan una parte clave de Centroamérica, tienen gran importancia económica y su influencia política es esencial para la trayectoria de la IR
- Se estudia el caso del Protocolo de Guatemala (PG) suscrito en 1993, según la perspectiva del Intergubernamentalismo Liberal (IL).
- Se propone una investigación de un caso único, un caso de menos similares con una ontología deductiva, cercana al realismo relacional con análisis basado en mecanismo.
- Al ser un **casos de menos similares**, apenas trata de validar las predicciones de un modelo o hipótesis. Si se identifica como válido, puede considerarse como evidencia confirmatorio fuerte.
- Con una estrategia deductiva., se adopta la metodología de **estudio de caso**, se utiliza una teoría de alcance medio, el **Intergubernamentalismo Liberal** adaptado a estados pequeños vinculada con las **Narrativas Analíticas** como método general de estructuración del caso que se complementa con la aplicación del método de **rastreo de proceso** en la variante de comprobación teórica.

Cronograma de trabajo

Acción/ Tarea/ Curso	JUL.2020	AGO.2020	SEPT.2020	OCT.2020	NOV.2020	DIC.2020	EN.2021	FEB.2021	MAR.2021	ABR.2021	MAY.2021	JUN.2021	JUL.2021	AGO.2021
Inicio de investigación														
Recopilación de información cuantitativa														
Revisión documental														
Entrevistas y cuestionarios														
Creación de cuadros, tablas y gráficos														
Creación de secuencias causales, rastreo de procesos														
Borrador de investigación														
Borrador de capítulo 1 y 2 de investigación														
Borrador de capítulo 3 de investigación														
Borrador de capítulo 4 de investigación														
Borrador de capítulo 5 de investigación														
Crítica y revisión de borrador(es)														
DEFENSA Y APROBACION DE TESIS														

Julio 202X

Julio 202X

Referencias

- Beach, D. y Pedersen, R. (2013) Process-Tracing Methods. Foundations and guidelines. Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Beach, D. y Pedersen, R. (2019) Process-Tracing Methods. Foundations and guidelines. Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Gerring, John (2014) Metodología de las ciencias sociales. Madrid: Alianza Editorial.
- Levi y Weingast (2016), Analytic Narratives, Case Studies, and Development. Prepared for presentation at World Bank-Princeton Workshop on Case Studies and Development Practice, February 2016.
- Moravcsik, A. (1998) The Choice for Europe: Social Purpose and State Power from Rome to Maastricht (Ithaca: Cornell University Press).
- Schneider, Christina J. (2017). The Political Economy of Regional Integración. Annual Review of Political Science. Annu. Rev. Polit. Sci. 2017. 20:229–48.
- Wallace, W. (comps.) (1990). The Dynamics of European Integration. Pinter, Londres 1990.
- Yin, R. K. (2003) Case Study Research. Design and Methods —3rd ed. Thousand Oaks, CA: Sage Publications.

Gracias por su atención